

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

23 mars 2006

**Suivi des recommandations de  
la commission d'enquête  
parlementaire «sectes»**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU GROUPE DE TRAVAIL  
CHARGÉ D'ASSURER LE SUIVI DES  
RECOMMANDATIONS DE LA COMMISSION  
D'ENQUÊTE PARLEMENTAIRE «SECTES»,  
PAR

M. **Jean-Pierre MALMENDIER**

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2006

**Opvolging van de aanbevelingen van  
de parlementaire onderzoekscommissie  
«sekten»**

VERSLAG

NAMENS DE WERKGROEP BELAST MET  
DE OPVOLGING VAN DE AANBEVELINGEN VAN  
DE PARLEMENTAIRE ONDERZOEKSCOMMISSIE  
«SEKTEN»,  
UITGEBRACHT DOOR

DE HEER **Jean-Pierre MALMENDIER**

---

## Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

### Composition de la commission à la date du dépôt du rapport

Voorzitter / Président : M. André Frédéric

#### A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Hilde Vautmans,
PS	André Frédéric,
MR	Jean-Pierre Malmendier,
sp.a-spirit	Dylan Casaer,
CD&V	Tony Van Parys,
Vlaams Blok	Nancy Caslo,
CDH	David Lavaux

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&amp;V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

#### Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000</i>	: <i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i>	: <i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i>	: <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i>	: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i>	: <i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	: <i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

#### Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000</i>	: <i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	: <i>Plenum</i>
<i>COM</i>	: <i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

#### Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be

#### Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Suite à la décision de la Conférence des présidents du 21 avril 2004, votre groupe de travail a été constitué afin d'assurer le suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire visant à élaborer une politique en vue de lutter contre les pratiques illégales des sectes et le danger qu'elles représentent pour la société et pour les personnes, particulièrement les mineurs d'âge (cf. le rapport de MM. Antoine Duquesne et Luc Willems, Doc n<sup>os</sup> 313/7 et 8 – 95/96).

Le Bureau du groupe de travail a été constitué comme suit le 24 juin 2004:

- M. André Frédéric, président,
- M. Tony Van Parys, vice-président,
- M. Jean-Pierre Malmendier, rapporteur.

Membres: Mme Hilde Vautmans, M. Daan Schalck, Mme Nancy Caslo et M. Melchior Wathelet.

Le 27 octobre 2004, M. Daan Schalck a été remplacé par M. Dylan Casaer.

Le 13 septembre 2004, M. Melchior Wathelet a été remplacé par M. Damien Yserbyt.

Ce dernier a été à son tour remplacé par M. David Lavaux le 27 avril 2005.

Votre groupe de travail s'est réuni à 16 reprises. Outre six réunions de travail (19 mai 2004, 24 juin 2004, 10 novembre 2004, 13 mars (matin et après-midi) et 23 mars 2006), il a entendu à huis clos:

– M. Koen Dassen, administrateur général de la Sûreté de l'État, ainsi que M. Robin Libert, directeur du service d'analyse «sectes», et M. Alain Désiront, chef de service du service d'analyse «sectes» (13 décembre 2004);

– M. Charles Hombroise, président f.f. de la Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles (14 février 2005);

– M. Adelbert Denaux, président, M. Henri de Cordes, président suppléant, et M. Éric Brasseur, directeur

DAMES EN HEREN,

Uw werkgroep werd opgericht ingevolge de beslissing van de Conferentie van voorzitters van 21 april 2004, met als taak te zorgen voor de opvolging van de aanbevelingen van het parlementair onderzoek met het oog op de beleidsvorming ter bestrijding van de onwettige praktijken van de sekten en van de gevaren ervan voor de samenleving en voor het individu, inzonderheid voor de minderjarigen (zie het verslag uitgebracht door de heren Antoine Duquesne en Luc Willems, Stuk Kamer nr. 313/7 en 8 – 95/96).

Het Bureau van de werkgroep werd op 24 juni 2004 samengesteld als volgt:

- de heer André Frédéric, voorzitter,
- de heer Tony Van Parys, ondervoorzitter,
- de heer Jean-Pierre Malmendier, rapporteur.

Leden: mevrouw Hilde Vautmans, de heer Daan Schalck, mevrouw Nancy Caslo en de heer Melchior Wathelet.

Op 27 oktober 2004 werd de heer Daan Schalck vervangen door de heer Dylan Casaer.

Op 13 september 2004 werd de heer Melchior Wathelet vervangen door de heer Damien Yserbyt.

Op 27 april 2005 werd laatstgenoemde op zijn beurt vervangen door de heer David Lavaux.

Uw werkgroep kwam 16 maal bijeen. Behalve zes werkvergaderingen (19 mei 2004, 24 juni 2004, 10 november 2004, 13 maart (ochtend en namiddag) en 23 maart 2006) vonden zittingen met gesloten deuren plaats, tijdens welke volgende personen werden gehoord:

– de heer Koen Dassen, administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat, alsook de heer Robin Libert, directeur van de analysedienst «secten», en de heer Alain Désiront, diensthoofd van de analysedienst «secten» (13 december 2004);

– de heer Charles Hombroise, waarnemend voorzitter van de Administratieve coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties (14 februari 2005);

– de heer Adelbert Denaux, voorzitter, de heer Henri de Cordes, plaatsvervangend voorzitter, en de heer

du Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles (14 mars 2005);

– deux représentants de la police fédérale (Direction générale de la police judiciaire): M. Claude Fontaine, directeur de la direction de la lutte contre la criminalité dirigée contre les personnes, et M. Patrick Stevens, chef de service du service central terrorisme et sectes (18 avril 2005);

– M. Daniel Bernard, procureur fédéral, et M. Éric Bisschop, magistrat fédéral (23 mai 2005);

– M. Philippe Vuilque, député, président du groupe d'études sur les sectes à l'Assemblée nationale française (22 juin 2005);

– M. Cédric Visart de Bocarmé, procureur général de Liège (4 juillet 2005);

– Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice (5 décembre 2005);

– M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur (16 janvier 2006);

– M. Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (25 janvier 2006).

Votre groupe de travail a également effectué une visite de travail au Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles le mardi 12 octobre 2004.

## A. CONSTATATIONS

### 1. Évolution de la situation – Domaines privilégiés d'activité des organisations sectaires: la santé, le développement personnel et la formation

Des auditions organisées par le groupe de travail il ressort que les activités des organisations sectaires n'ont pas diminué dans notre pays, même si elles sont peut être devenues moins visibles: les organisations sectaires s'avancent aujourd'hui de plus en plus souvent masquées.

Depuis 1999, le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles a examiné les activités de 598 groupements<sup>1</sup>, dont seulement 94 avaient été cités lors des travaux de la commission d'enquête parlementaire. Même s'il s'agit uniquement du nombre de dossiers ouverts par le Centre à la suite de deman-

<sup>1</sup> Situation au 31 décembre 2005.

Eric Brasseur, directeur van het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke en sektarische organisaties (14 maart 2005);

– twee vertegenwoordigers van de federale politie (Algemene directie Gerechtelijke Politie): de heer Claude Fontaine, directeur van de directie Strijd tegen criminaliteit inzake personen, en de heer Patrick Stevens, diensthoofd van de Centrale dienst Terrorismen en Sekten (18 april 2005);

– de heer Daniel Bernard, federaal procureur, en de heer Eric Bisschop, federaal magistraat (23 mei 2005);

– de heer Philippe Vuilque, Frans parlamentslid, voorzitter van de *Groupe d'études sur les sectes* van de Franse *Assemblée nationale* (22 juni 2005);

– de heer Cédric Visart de Bocarmé, procureur-generaal te Luik (4 juli 2005);

– mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie (5 december 2005);

– de heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken (16 januari 2006);

– de heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (25 januari 2006).

Op dinsdag 12 oktober 2004 heeft uw werkgroep eveneens een werkbezoek gebracht aan het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties.

## A. VASTSTELLINGEN

### 1. Evolutie van de toestand – geprivilegieerde werkdomeinen van de sektarische organisaties: gezondheid, persoonlijke ontwikkeling en opleiding

Uit de door de werkgroep georganiseerde hoorzittingen blijkt dat de sektarische organisaties hun activiteiten in ons land niet hebben teruggedroefd, al verlopen die activiteiten wellicht discreter: vandaag de dag zijn de sektarische organisaties almaar meer onder een of andere dekmantel actief.

Sinds 1999 heeft het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties de activiteiten van 598 groeperingen<sup>1</sup> onder de loep genomen, waarvan er slechts 94 waren vermeld tijdens de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie. Dat is een wel heel opmerkelijk aantal, ook

<sup>1</sup> Toestand op 31 december 2005.

des du public et des autorités (et non d'une quelconque liste d'organisations sectaires nuisibles), ce chiffre est pour le moins interpellant. Le paysage sectaire est en constante évolution, certaines organisations se créent, d'autres disparaissent ou changent de nom.

Les pratiques des organisations sectaires nuisibles peuvent gravement nuire à l'individu, la famille, voire la société. Ces organisations manipulent leurs adeptes de manière à en faire les acteurs (souvent involontaires) de leur propre destruction. Elles ciblent souvent des personnes fragilisées, malades ou en détresse, traversant une période de deuil, des difficultés personnelles, familiales, émotionnelles ou professionnelles. En échange de leur soutien, elles leur imposent progressivement leur propre mode de vie et de pensée.

Outre la poursuite des activités d'un certain nombre de grandes organisations connues de tous, l'on constate également l'accroissement de petites structures aux appellations changeantes, parfois dissidentes ou émanant de plus grandes organisations, agissant de manière plus diffuse et de ce fait difficilement perceptible. Les pratiques sectaires peuvent également être le fait d'individus isolés qui s'autoproclament guérisseurs ou psychothérapeutes.

Les groupes (pentecôtistes, évangélistes) issus (et/ou dissidents) du protestantisme nord-américain occupent actuellement une place importante dans le paysage sectaire belge. Un orateur a également fait état de la recrudescence de groupes évangélistes africains.

En ces temps de mondialisation, caractérisés par la disparition des grands systèmes idéologiques, les organisations sectaires semblent s'adapter, mieux que ne le font parfois les religions traditionnelles, aux préoccupations de l'homme moderne et aux avancées technologiques. Dans une société où l'«émo-culture», c'est-à-dire l'émotionnel et l'affectif ont pris une place très importante, l'individu souhaite vivre des moments d'exaltation collective (cf. les grands événements sportifs, concerts, festivals ou grands rassemblements religieux).

Plus que jamais, l'individu est aussi en quête de soi, à la recherche de bien-être, d'un meilleur équilibre (physique et psychique) personnel et/ou de (nouvelles formes de) spiritualité. Il n'est dès lors pas étonnant de constater une recrudescence des activités sectaires dans le domaine de la santé, du développement personnel et de la formation, ainsi que dans le cadre de grandes actions humanitaires lors de catastrophes naturelles ou d'actions terroristes.

al concerne het alleen het aantal dossiers dat het Centrum heeft aangelegd ingevolge vragen van het publiek en de overheden; het gaat hier dus niet om enige lijst van schadelijke sektarische organisaties. De situatie evolueert voortdurend: er worden bewegingen opgericht, terwijl andere verdwijnen of van naam veranderen.

De praktijken van de schadelijke sektarische organisaties kunnen individuen, families en zelfs de samenleving ernstig nadeel berokkenen. Die organisaties manipuleren immers hun volgelingen, teneinde hen ertoe te brengen zichzelf (vaak ongewild) ten gronde te richten. Ze focussen vaak op kwetsbare, zieke of wanhopige mensen, die een rouwperiode doormaken of die te kampen hebben met persoonlijke, familiale, emotionele of professionele moeilijkheden. In ruil voor hun steun schotelen ze hen hun eigen levens- en denkwijzen voor.

Niet alleen alom bekende en grote organisaties zetten hun activiteiten voort, maar daarnaast zijn er ook steeds meer kleine structuren actief. Het gaat dan om structuren die vaak van naam veranderen, die soms afscheuringen of uitvloeijsels zijn van grotere organisaties en die minder gestructureerd ageren, waardoor zij moeilijker te traceren zijn. Ook alleenstaande individuen, die zichzelf uitroepen tot genezer of psychotherapeut, kunnen hun toevlucht nemen tot sektarische praktijken.

De groeperingen die voortvloeien uit en/of afgescheurd zijn van het Noord-Amerikaanse protestantisme (pinkstergemeenschappen, evangelisten) nemen een prominente plaats in onder de Belgische sektarische organisaties. Een van de sprekers heeft ook gewezen op een toename van het aantal Afrikaanse evangelistische groeperingen.

In deze tijden van mondialisering, die worden gekenmerkt door het wegvallen van de grote ideologische denkramen, lijken de sektarische organisaties zich soms makkelijker dan de traditionele godsdiensten aan te passen aan de bekommelingen van de moderne mens en aan de technologische vooruitgang. In een samenleving waarin de «émo-cultuur», dat wil zeggen het emotionele en het affectieve, een zeer belangrijke plaats heeft ingenomen, heeft het individu nood aan momenten van collectieve exaltatie (bijvoorbeeld grote sportevenementen, concerten, festivals of religieuze massabijeenkomsten).

Meer dan ooit is het individu ook op zoek naar zichzelf, naar welzijn, naar een beter (fysiek en psychisch) persoonlijk evenwicht en/of naar (nieuwe vormen van) spiritualiteit. Daarom is het niet verwonderlijk dat de sektarische activiteiten in domeinen als gezondheid, persoonlijke ontwikkeling en opleiding fors opvoeren, inclusief in het kader van grote humanitaire acties bij natuurrampen of terroristische aanslagen.

Un nombre sans cesse croissant d'organisations ou de groupuscules sectaires ont pour but déclaré *l'épanouissement de la personne et la recherche du mieux être* et proposent des pratiques multiples non conventionnelles, souvent non éprouvées scientifiquement. Le secteur du développement personnel, les stages de préparation psychique, les séances de relaxation, le yoga ou d'autres pratiques similaires peuvent ainsi constituer, lorsqu'ils sont le fait d'individus peu scrupuleux, des activités propices aux dérives sectaires.

Outre les techniques de développement personnel, des *organisations sectaires «guérisseuses»*, qui s'articulent autour des médecines non conventionnelles, investissent en force le domaine des pratiques thérapeutiques alternatives non éprouvées scientifiquement. Le secteur de la santé est en effet devenu un terrain d'action privilégié et une redoutable arme de recrutement pour un nombre croissant d'organisations sectaires. Ces organisations s'adressent prioritairement aux personnes physiquement et/ou psychiquement fragilisées, qui, ne trouvant pas toujours l'aide espérée dans la médecine conventionnelle, sont à la recherche de nouveaux traitements supposés plus efficaces.

Si le recours à la guérison par la prière, la méditation, l'imposition des mains ou d'autres pratiques analogues n'exclut pas nécessairement l'accès à la médecine, certains groupements oeuvrent néanmoins à persuader leurs adeptes de l'impossibilité de bénéficier de la puissance curative divine s'ils continuent à suivre parallèlement des thérapies conventionnelles et leur conseillent, voire leur imposent de ne pas consulter de médecin à l'extérieur du groupement, y compris dans le cas de maladies graves, même si cela peut mettre leur vie en péril. Certains gourous, souvent sans aucune qualification médicale, présentent, y compris pour les maladies les plus graves, des traitements dont les effets bénéfiques n'ont pas été vérifiés scientifiquement ou, pire encore, des «thérapies» dont le caractère dangereux et/ou frauduleux a été démontré. Ces pratiques relèvent clairement de l'exercice illégal de la médecine.

Un exemple souvent cité est celui de la représentation de la médecine véhiculée dans certains groupes pentecôtistes lors de témoignages de «guérison» qui ponctuent leurs rassemblements<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Rapport bisannuel 2003-2004 du Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles, pp. 14-15.

Almaar meer sektarische organisaties of kleine sektarische groeperingen hebben als officiële doelstelling de mensen methodes aan te reiken om te komen tot *persoonlijke ontwikkeling en welzijn*. Zij ontplooiën daarbij tal van niet-conventionele – en vaak niet wetenschappelijk onderbouwde – praktijken. De sector van de persoonlijke ontwikkeling, psychische-voorbereidingsstages, relaxatiesessies, yoga of andere praktijken van die aard lopen aldus het risico te ontaarden in sektarische activiteiten, tenminste wanneer ze in handen zijn van lieden zonder al te veel scrupules.

Naast de technieken voor persoonlijke ontwikkeling, houden sektarische organisaties zich ook bezig met «*genezingen*»; daarbij spitsen ze zich toe op niet-conventionele geneeswijzen. Zij palmen massaal het domein in van de alternatieve en niet wetenschappelijk bewezen therapeutische praktijken. Voor steeds meer sektarische organisaties is de gezondheidssector immers een belangrijk werkveld en een geducht recrutingsmiddel geworden. Die organisaties richten zich vooral op de mensen die het lichamelijk en/of psychisch moeilijk hebben; die personen vinden niet altijd soelaas in de conventionele geneeskunde, waarna ze op zoek gaan naar andere behandelingswijzen waarvan ze meer heil verwachten.

Weliswaar hoeven geneeswijzen via gebed, meditatie, handoplegging of andere soortgelijke praktijken geen beletsel te vormen om ook een beroep te doen op de conventionele geneeskunde, maar sommige bewegingen trachten hun aanhangers ervan te overtuigen dat de goddelijke geneeskraft geen uitwerking kan hebben als zij parallel daarmee conventionele therapieën blijven volgen. Derhalve worden hun volgelingen aangeraden – soms zelfs verplicht – om voortaan geen beroep meer te doen op een arts van buiten de beweging, zelfs in geval van erge of zelfs levensbedreigende aandoeningen. Sommige goeroes, die vaak geen enkele medische kwalificatie hebben, bieden zelfs voor de ergste ziekten behandelingen aan waarvan de doeltreffendheid niet wetenschappelijk werd getest of, erger nog, waarvan is aangetoond dat ze gevaarlijk en/of bedrieglijk zijn. Dergelijke praktijken zijn duidelijke gevallen van onwettige uitoefening van de geneeskunde.

Een dikwijls aangehaald voorbeeld is dat van de wijze waarop binnen bepaalde pinkstergemeenschappen de geneeskunde wordt voorgesteld, te weten via «*genezingsgetuigenissen*» die geregeld plaatsvinden tijdens de bijeenkomsten van die gemeenschappen.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Tweejaarlijks verslag 2003-2004 van het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties, blz. 14-15.

Les domaines de la naissance et de la petite enfance sont également des cibles privilégiées des organisations sectaires, dont certaines n'hésitent, par exemple, pas à proposer des techniques de clonage reproductif aux couples stériles.

Toutes ces pratiques semblent cependant, à quelques exceptions près, ne pas véritablement éveiller l'intérêt des autorités en général et, en particulier, de l'Ordre des médecins.

Entendu par le groupe de travail, le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a souligné l'importance de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé, qui définit, entre autres, les actes relevant de la pratique médicale. En vertu de cet arrêté, seuls les médecins ou autres professionnels de la santé sont compétents pour exercer ces actes. Si des actes relevant de la pratique médicale sont effectués par des tiers non habilités, il y a exercice illégal de la médecine, qui peut être sanctionné par le droit pénal. Dans de tels cas, le dossier doit être transmis à la Commission médicale compétente qui entame les poursuites. Force est cependant de constater qu'à ce jour, peu de procédures pénales ont été entamées dans le cadre de la problématique sectaire.

Par ailleurs, le ministre s'est engagé à adresser un courrier à l'Ordre national des médecins afin d'attirer son attention sur ce sujet, ainsi que, de manière générale, sur les éléments relevés par la commission d'enquête parlementaire.

L'absence de statut régissant le métier de psychothérapeute dans notre pays présente également un danger réel dans la mesure où certaines thérapies présentées comme nouvelles comportent des risques de dérives de type sectaire: n'importe qui peut aujourd'hui se proclamer psychothérapeute sans qu'aucune garantie de qualité et d'efficacité ne soit assurée au patient.

Deux propositions de loi ont été déposées à la Chambre des représentants en vue de mieux encadrer cette profession, à savoir:

– la proposition de loi (de M. Yvan Mayeur et Mmes Colette Burgeon et Marie-Claire Lambert) modifiant, en ce qui concerne l'exercice des professions de la santé mentale, l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé (DOC 51 0861/001), et

Ook de geboorten en de baby- en peupertijd zijn een bevoorrecht doelwit van de sektarische organisaties waarvan sommige bijvoorbeeld niet aarzelen paren die geen kinderen kunnen krijgen technieken voor reproductief klonen voor te stellen.

Op enkele uitzonderingen na blijken al die praktijken evenwel niet echt de aandacht te trekken van de overheid in het algemeen, noch, meer in het bijzonder, van de Orde van geneesheren.

Toen de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid door de werkgroep werd gehoord, heeft hij het belang onderstreept van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, waarin onder meer wordt bepaald welke handelingen onder de medische praktijk ressorteren. Krachtens dat koninklijk besluit mogen alleen de artsen of de andere beroepsbeoefenaars van de geneeskunde dergelijke handelingen stellen. In geval geneeskundige handelingen worden gesteld door derden die daarvoor niet bevoegd zijn, gaat het om de onwettige uitoefening van de geneeskunde, hetgeen krachtens het Strafwetboek strafbaar is. In dergelijke gevallen moet het dossier worden overgezonden aan de bevoegde Medische Commissie, die dan vervolging instelt. Wat het sektarisch vraagstuk betreft, kan men er echter niet omheen dat tot dusver maar weinig strafprocedures werden opgestart.

Voorts heeft de minister zich ertoe verbonden een brief te zenden naar de nationale Orde van geneesheren, om die organisatie te wijzen op dat pijnpunt en meer in het algemeen op de elementen die werden aangegeven door de parlementaire onderzoekscommissie.

Het ontbreken van een statuut voor het beroep van psychotherapeut in ons land betekent eveneens een reëel gevaar aangezien bepaalde, als nieuw voorgestelde therapieën aanleiding geven tot ontsparingen van sektarische aard: om het even wie kan zich vandaag psychotherapeut noemen, zonder enige kwaliteits- en doeltreffendheidsgarantie voor de patiënt.

In de Kamer van volksvertegenwoordigers werden twee wetsvoorstellen ingediend die ertoe strekken dat beroep beter te regelen, te weten:

– het wetsvoorstel (ingediend door de heer Yvan Mayeur en de dames Colette Burgeon en Marie-Claire Lambert) tot wijziging, wat de uitoefening van de beroepen uit de sector van de geestelijke gezondheidszorg betreft, van koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen (DOC 51 0861/001), en

– la proposition de loi (de Mme Muriel Gerkens) visant à réglementer l'exercice des professions de la santé mentale dans le cadre des professions de santé (DOC 51 0232/001).

Ces propositions de loi ont été mises à l'agenda de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société mais la commission s'est limitée à ce jour à entendre l'exposé introductif des auteurs. Un projet de loi est également en préparation. Il est actuellement en phase de négociations avec les acteurs concernés. L'objectif premier du projet de loi est de valoriser et de reconnaître le domaine de la santé mentale et donc, par voie de conséquence, les professionnels de la santé mentale. À ce stade, le projet prévoit d'établir, sous certaines conditions, trois catégories de professions de la santé mentale: les professions médicales, les professions de psychologie clinique, sexologie clinique et pédagogie clinique, et les professions de psychothérapie. Le projet prévoit également d'interdire les titres ou appellations qui peuvent prêter à confusion par rapport aux véritables titres professionnels reconnus. Ceci devrait aider à empêcher leur usage abusif par des membres d'organisations sectaires. Enfin, le projet de loi prévoit aussi d'agréer certaines organisations professionnelles de psychothérapeutes qui devront respecter une série de critères cumulatifs afin de garantir leur sérieux, leur qualité et leur pérennité.

À noter enfin le prosélytisme exercé par certaines organisations sectaires auprès du personnel paramédical, en milieu hospitalier et sur les lieux de catastrophe, comme, par exemple, après le tsunami en Asie du Sud-est.

\*  
\* \*

Par ailleurs, il semble que certaines organisations sectaires se spécialisent dans la *formation professionnelle*, souvent par le biais de sociétés portant un nom distinct, et présentent divers (pseudo)-stages de formation et de développement personnel aux entreprises. Il s'agit à la fois d'une technique déguisée de recrutement et d'un moyen d'investir le monde économique.

Dans des cas extrêmes, ces pratiques peuvent aller jusqu'à porter gravement atteinte à l'intégrité de l'individu sans lui garantir réellement l'acquisition de nouvelles compétences professionnelles. La façade commer-

– het wetsvoorstel (ingediend door mevrouw Muriel Gerkens) tot reglementering van de uitoefening van de beroepen uit de sector van de geestelijke gezondheidszorg, in het raam van de gezondheidszorgberoepen (DOC 51 0232/001).

Die wetsvoorstellen staan op de agenda van de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing, maar tot dusver heeft die commissie alleen nog maar kennis genomen van de inleidende uiteenzetting van de indieners. Tevens wordt terzake een wetsontwerp voorbereid. Over die ontwerp tekst loopt thans overleg met de betrokken actoren in het veld. Dat wetsontwerp heeft als eerste doelstelling de valorisatie en erkenning van de geestelijke gezondheidszorg en derhalve van de beroepsbeoefenaars van de geestelijke gezondheidszorg. Het wetsontwerp voorziet, in de huidige stand van zaken, in drie categorieën van beroepsbeoefenaars van de geestelijke gezondheidszorg: de medische beroepen, de beroepen die verband houden met de klinische psychologie, de klinische seksuologie en de klinische pedagogie, en tot slot de psychotherapeutische beroepen. Het wetsontwerp zou voorts ook bepalen dat er een verbod komt op het voeren van titels of benamingen die aanleiding kunnen geven tot verwarring met de echte erkende beroepstitels; dat verbod zou moeten voorkomen dat ze ten onrechte worden gevoerd door leden van sektarische organisaties. Tot slot zouden krachtens die tekst sommige beroepsorganisaties van psychotherapeuten worden erkend; zij zouden moeten voldoen aan een reeks cumulatieve criteria, om er zeker van te zijn dat ze ernstig en kwalitatief hoogstaand werk leveren, en dat ze duurzaam zijn.

Een ander verschijnsel tot slot is het proselitisme waartoe bepaalde sektarische organisaties overgaan ten aanzien van paramedisch personeel, in ziekenhuizen en op plaatsen die door een ramp zijn getroffen, zoals het tsunamigebied in Zuidoost-Azië.

\*  
\* \*

Voorts ziet het ernaar uit dat sommige sektarische organisaties zich, vaak via vennootschappen met een aparte naam, specialiseren in *beroepsopleiding*. Concreet bieden zij de bedrijven diverse (pseudo)-stages inzake opleiding en persoonlijke ontwikkeling aan. Het betreft hier zowel een verdoken ronseltechniek als een manier om in economische kringen te infiltreren.

In extreme gevallen kunnen die praktijken ernstige schade berokkenen aan de integriteit van het individu, zonder dat de betrokkenen de garantie krijgen dat zij ook écht nieuwe beroepsbekwaamheden verwerven. De



ciale de ces activités dissimule des techniques contraires tant au respect de la vie privée de l'employé qu'à l'éthique et à la déontologie de la profession et peuvent conduire à un véritable état de sujétion des personnes qui suivent ce type de formation.<sup>3</sup>

Les activités de formation sont souvent proposées par de petites sociétés ou des prestataires individuels, intégrés ou non dans une organisation en réseau. Certains adeptes de groupes sectaires créent leur propre société, parfois moyennant le paiement de droits d'auteur à l'organisation dont ils dépendent ou via un système de franchise.

Les prestations et produits offerts sont divers: conférences, séminaires, stages, ouvrages divers, matériel d'accompagnement, etc. Leur coût peut être exorbitant.

Dans notre pays, l'administration a déjà été confrontée à ce problème dans le cadre de la procédure d'octroi de subsides à certaines ASBL actives dans le domaine de la formation. Souvent, il n'apparaît qu'après l'octroi des subsides que l'ASBL concernée appartient en fait à une mouvance sectaire et tente de prendre emprise sur le personnel, voire sur le pouvoir décisionnel d'une entreprise. Or, tout retrait de subside doit faire l'objet d'une décision motivée, pour laquelle les preuves matérielles sont parfois difficiles à établir compte tenu, entre autres, des contraintes, certes indispensables, visant à garantir les droits fondamentaux des citoyens.

Citons également les chèques-formation octroyés aux entreprises et aux employés par les régions. Si l'administration concernée n'opère pas les vérifications nécessaires, cela peut donner lieu à un financement (indirect) de sociétés de formation liées à une organisation sectaire.

L'influence que les organisations sectaires tentent d'acquérir sur le marché de la formation est révélatrice du rôle qu'elles entendent jouer dans le monde économique.

Dispenser une formation aux employés d'une société peut s'avérer une manière particulièrement efficace de recruter de nouveaux adeptes, le formateur pouvant se prévaloir d'être reconnu par la direction de l'entreprise.

<sup>3</sup> Rapport 2004 de la Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires au Premier ministre, Le risque sectaire, Paris, 2005, notamment pp. 46, 47 et 73.

commerciële dekmantel voor die activiteiten verhult dat het hier gaat om technieken die haaks staan op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, alsook op de beroepsethiek en -deontologie. Aldus kunnen die opleidingsactiviteiten de deelnemers in een staat van totale afhankelijkheid brengen.<sup>3</sup>

De opleidingsactiviteiten worden vaak aangeboden door kleine bedrijfjes of individuen die al dan niet deel uitmaken van een netwerk. Sommige aanhangers van sektarische groeperingen richten hun eigen bedrijf op, hetzij – soms – via de betaling van auteursrechten aan de organisatie waarvan ze afhangen, hetzij via een franchisingstelsel.

De geleverde prestaties en producten zijn van uiteenlopende aard: conferenties, seminars, stages, allerhande boeken, begeleidingsmaterieel enzovoort. De kostprijs daarvan kan buitensporig hoog oplopen.

In ons land hebben overheden al met dat probleem te maken gekregen in het raam van de procedure voor de toekenning van subsidies aan bepaalde vzw's in de opleidingssector. Vaak blijkt pas ná de toekenning van de subsidies dat de betrokken vzw eigenlijk van een sektarische organisatie afhangt en poogt greep te krijgen op het personeel en zelfs op de beslissingsmechanismen van een onderneming. Elke intrekking van subsidies moet echter met redenen worden omkleed, maar terzake is het soms moeilijk materiële bewijzen aan te dragen, onder andere omdat rekening moet worden gehouden met – uiteraard onontbeerlijke – beperkende bepalingen die ertoe strekken de fundamentele rechten van de burgers te garanderen.

Voorts zij ook verwezen naar de opleidingscheques die door de gewesten aan bedrijven en werknemers worden toegekend. Indien de betrokken overheidsdienst de nodige controles niet uitvoert, kan dit leiden tot de (indirecte) financiering van vormingsbedrijven die verband houden met een sektarische organisatie.

De invloed die de sektarische organisaties in de sector van de opleiding proberen te verwerven, illustreert treffend met welke bedoeling zij zich toegang willen verschaffen tot de economische kringen.

Door de werknemers van een onderneming opleiding aan te bieden, kunnen zij bijzonder makkelijk nieuwe aanhangers ronselen, waarbij de persoon die de opleiding verzorgt kan bogen op het feit dat hij door de directie van de onderneming wordt erkend.

<sup>3</sup> «Rapport 2004 de la Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires au Premier ministre, Le risque sectaire», Parijs, 2005, met name blz. 46, 47 en 73.

Il n'est pas rare que ces organisations produisent une liste de clients reprenant le nom de firmes et/ou d'institutions publiques reconnues, dont des universités, alors que, dans certains cas, les contacts avec ces firmes/institutions sont limités à la simple location de locaux.

En obtenant un contrat de formation, l'organisation sectaire s'ouvre les portes de la société-cliente et peut avoir accès à des informations stratégiques sur ses activités.

\*  
\* \*

L'organisation de formations destinées à des enfants en échec scolaire, des enfants autistes ou trisomiques, voire des enfants surdoués (cf. le concept des enfants indigo) peut également être le cadre choisi par certaines organisations sectaires en vue d'étendre leurs activités.

De même, le milieu du sport et les stages de préparation physique et psychique peuvent constituer un terrain propice au développement de pratiques sectaires auprès d'athlètes soucieux d'améliorer leurs performances.

\*  
\* \*

Enfin, les auditions organisées par le groupe de travail ont permis de confirmer que certaines organisations sectaires disposent de *moyens financiers colossaux*, disséminés dans de nombreux pays et paradis fiscaux. Il semble que les autorités publiques soient assez démunies face à ce phénomène et qu'il soit très difficile d'enquêter sur la véritable richesse patrimoniale des organisations sectaires, sauf en cas d'infraction pénale. Même dans ce cas, il reste cependant très difficile de confisquer les biens de ces organisations. Et lorsque cela est le cas, il faut bien constater que les adeptes sont prêts à verser encore plus d'argent à leur groupe-ment lorsqu'ils le croient menacé.

## 2. L'action des parquets et des services de police et de renseignement

Tant en ce qui concerne les autorités judiciaires que les services de police et de renseignement, la commission d'enquête parlementaire a constaté en 1997 que la connaissance qu'ils avaient du phénomène sectaire était particulièrement fragmentaire et qu'un besoin de formation se faisait sentir à tous les niveaux.

La commission d'enquête a également souligné le manque de coordination manifeste entre les différents

Niet zelden publiceren die organisaties een klantenlijst waarop de namen worden vermeld van bedrijven en/of erkende instellingen, waaronder universiteiten, terwijl de contacten met die bedrijven/instellingen in sommige gevallen beperkt bleven tot gewoon de huur van lokalen.

Via een opleidingscontract krijgt de sektarische organisatie voet aan de grond bij de onderneming/klant en kan zij toegang hebben tot strategische informatie over de activiteiten van die onderneming.

\*  
\* \*

Bepaalde sektarische organisaties kunnen er bij de uitbouw van hun activiteiten ook voor opteren werk te maken van opleidingen voor kinderen die op school zijn gezakt, autistische kinderen of kinderen met het downsyndroom, of zelfs voor hoogbegaafde kinderen (zie het concept van de zogenaamde «Indigo kinderen»).

Sektarische praktijken kunnen voorts opduiken in sportkringen en bij stages waar gewerkt wordt aan de lichamelijke of psychologische voorbereiding van atleten die hun grenzen willen verleggen.

\*  
\* \*

Tot slot werd tijdens de door de werkgroep gehouden hoorzittingen bevestigd dat sommige sektarische organisaties over *enorme financiële middelen* beschikken, die in tal van landen en fiscale paradijzen zijn ondergebracht. Kennelijk staat de overheid daar vrij machteloos tegen, en is het uitermate moeilijk onderzoek te verrichten naar de ware omvang van het vermogen van de sektarische organisaties, tenzij er misdrijven werden gepleegd, maar ook in dat geval is het heel moeilijk om over te gaan tot beslaglegging op de goederen van die organisaties. En als dat dan toch gebeurt, kan men alleen constateren dat de volgelingen bereid zijn nog méér geld over te maken aan hun beweging als ze menen dat die in gevaar is.

## 2. Het optreden van de parketten en de politie- en inlichtingendiensten

In 1997 kwam de parlementaire onderzoekscommissie tot de vaststelling dat de gerechtelijke overheid alsook de politie- en inlichtingendiensten maar een uitermate fragmentarische kennis hadden van het sektarisch verschijnsel, en dat terzake op alle niveaus nood aan opleiding bestond.

De onderzoekscommissie heeft toen ook onderstreept dat er overduidelijk te weinig coördinatie was tussen de

services et autorités, aussi bien sur le plan de la collecte et de l'échange d'informations que sur le plan opérationnel.

La commission a en outre mis en exergue le manque de moyens, tant en matière de personnel que de moyens juridiques d'enquête. C'est pourquoi elle a recommandé une sensibilisation et une formation accrues de ces diverses autorités et services et a demandé au gouvernement de leur adresser des directives précises afin qu'ils manifestent en toute circonstance une vigilance accrue à l'égard des pratiques sectaires et puissent déceler plus facilement les liens que certains dossiers présentent avec l'une ou l'autre organisation sectaire.

La commission d'enquête a par ailleurs déploré l'absence d'échange d'informations entre les différentes sections d'un même parquet, tout en constatant le nombre peu élevé de plaintes prises en compte par les parquets, et ce, notamment à cause des problèmes rencontrés sur le plan de l'administration de la preuve. Les plaintes sont en effet difficilement vérifiables en raison de la difficulté de pénétrer dans une organisation sectaire vu le cloisonnement interne, l'existence de structures de protection vis-à-vis de l'extérieur et les pratiques d'intimidation à l'égard des adeptes.

Quant aux ex-adeptes, ils sont rarement prêts à déposer après être sortis du mouvement (inféodation, crainte des représailles, participation à des activités illégales dans le cadre de l'organisation sectaire, séquelles psychologiques graves, volonté de rompre avec le passé, etc.).

À l'inverse, les organisations sectaires, extrêmement bien organisées sur le plan juridique et disposant souvent de moyens financiers importants, réagissent immédiatement dès qu'elles sont mises en cause.

La commission d'enquête parlementaire a, par ailleurs, exprimé le souhait que les tribunaux de la jeunesse, lorsqu'ils statuent en matière de droit de garde et de visite, veillent à un meilleur respect des droits des enfants et à faire preuve d'une vigilance particulière lorsqu'un des parents est adepte d'une organisation sectaire nuisible. Une insuffisance au niveau des enquêtes sociales ordonnées a également pu être constatée dans ce cadre.

Enfin, la commission a souligné le manque de coordination entre les différents services de police et de renseignement et l'utilisation de critères d'approche et d'identification différents. Selon elle, la police ne dispo-

diverse diensten en overheden; die vaststelling gold het bijeenbrengen van inlichtingen en het uitwisselen van informatie, maar ook het operationele aspect.

Voorts heeft de onderzoekscommissie gewezen op de ontoereikende middelen, zowel inzake mankracht als op het vlak van de juridische mogelijkheden om tot onderzoek over te gaan. Om die reden heeft die commissie aanbevolen die diensten en overheden beter te sensibiliseren en op te leiden, en heeft ze de regering gevraagd hun duidelijke richtlijnen te bezorgen, zodat ze te allen tijde alerter zouden zijn ten aanzien van sektarische praktijken en bij sommige dossiers gemakkelijker verbanden zouden kunnen ontwaren met deze of gene sektarische organisatie.

De onderzoekscommissie heeft overigens betreurd dat er geen informatie-uitwisseling bestond tussen de verschillende afdelingen van een zelfde parket; de commissie stipte tegelijk ook aan dat de parketten maar weinig klachten behandelden, met name omdat er moeilijkheden opdoken inzake bewijslevering. Dergelijke klachten vallen immers maar moeizaam na te trekken omdat het moeilijk is een sektarische organisatie binnen te dringen, gelet op de interne afscherming van de beweging, het bestaan van structuren die haar beschermen tegen de buitenwereld en de intimidatiepraktijken jegens de volgelingen.

De ex-volgelingen dan weer zijn zelden bereid een getuigenverklaring af te leggen nadat ze uit de beweging zijn getreden (afhankelijkheid, vrees voor wraakacties, deelname aan onwettige praktijken van de sektarische organisatie, zware psychologische nasleep, de wil om met het verleden te breken enzovoort).

Aan de andere kant staan de sektarische organisaties, die juridisch heel goed georganiseerd zijn en vaak over veel geldmiddelen beschikken, en die bliksemsnel reageren zodra de beweging in opspraak komt.

Voor het overige heeft de parlementaire onderzoekscommissie de wens geuit dat de jeugdrechtbanken, wanneer ze beschikken omtrent het hoederecht en het bezoekrecht, zouden toezien op een betere inachtneming van de rechten van het kind en uitermate aandachtig zouden zijn wanneer een van de ouders lid is van een schadelijke sektarische organisatie. In die context kon ook worden vastgesteld dat het opgelegde maatschappelijk onderzoek ontoereikend was.

Tot slot heeft de onderzoekscommissie onderstreept dat er te weinig coördinatie was tussen de diverse politie- en inlichtingendiensten, en dat ze uiteenlopende beoordelings- en identificatiecriteria hanteerden. Volgens

sait pas des outils de sélection, d'identification et d'information pour réagir en temps utile. La commission a dès lors plaidé en faveur d'un réexamen et d'une clarification des tâches attribuées aux différents acteurs présents sur le terrain.

Qu'en est-il aujourd'hui ?

*a. Les parquets*

Suite aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire, le ministre de la Justice de l'époque a organisé une première réunion de travail réunissant les différentes administrations concernées par le phénomène sectaire, ainsi que des représentants du pouvoir judiciaire. Un groupe de travail s'est constitué en vue d'élaborer un plan de lutte contre les pratiques illégales des sectes.

La politique préconisée par ce plan de lutte était basée sur une approche non plus fragmentaire, mais globale, intégrée du phénomène. Cette politique devait être mise en œuvre via une note d'orientation par l'adoption de nouvelles normes, la création de structures et la prise de directives. Cette note d'orientation n'a cependant jamais vu le jour.

Jusqu'ici, le gouvernement a également omis de définir, en collaboration avec le Collège des procureurs généraux, une politique criminelle précise permettant aux différents services concernés d'orienter leurs actions et leurs recherches de manière plus coordonnée.

Certaines avancées ont toutefois été réalisées. Au moment de la mise en place de la commission d'enquête parlementaire, aucune section du parquet n'était directement en charge des délits liés à des pratiques sectaires, si bien qu'il était rarement établi un lien entre l'infraction constatée et les agissements d'une organisation sectaire.

La création du parquet fédéral le 21 mai 2002 (loi du 21 juin 2001 modifiant diverses dispositions en ce qui concerne le parquet fédéral – *Moniteur belge* du 20 juillet 2001) peut constituer une avancée considérable en matière de lutte contre les pratiques sectaires nuisibles pour autant que ce dernier assume pleinement son rôle sur le plan de la coordination des dossiers supra-arrondissementaux, ainsi que de la gestion de l'information et de sa transmission vers les autorités compétentes.

de commissie beschikten de politiediensten niet over de vereiste selectie-, identificatie- en opsporingsmiddelen om indien nodig tijdig te kunnen optreden. De commissie heeft er derhalve voor gepleit dat de taken die waren toegewezen aan de diverse in het veld aanwezige actoren opnieuw onder de loep zouden worden genomen en zouden worden verduidelijkt.

Wat is momenteel de stand van zaken?

*a. De parketten*

De toenmalige minister van Justitie heeft ingevolge de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie een eerste werkvergadering bijeengeroepen met de diverse bij het sektarisch verschijnsel betrokken diensten en met vertegenwoordigers van de gerechtelijke overheid. Er werd een werkgroep opgericht, die een plan moest uitwerken ter bestrijding van de illegale praktijken van de sekten.

De in dat plan vooropgestelde beleidslijn ging uit van een algemene en geïntegreerde benadering van het verschijnsel; er werd dus afgestapt van een fragmentarische aanpak. Die beleidslijn diende vervolgens concreet uitvoering te krijgen via een oriëntatienota en met nieuwe normen, de uitbouw van structuren en de uitvaardiging van richtlijnen. Die oriëntatienota is er echter nooit gekomen.

Tot dusver heeft de regering ook verzuimd om, in samenwerking met het College van procureurs-generaal, een duidelijk strafrechtelijk beleid vast te leggen, op grond waarvan de diverse betrokken diensten hun optreden en onderzoek meer gecoördineerd konden doen verlopen.

Er werd evenwel enige vooruitgang geboekt. Toen de parlementaire onderzoekscommissie werd opgericht, was geen enkele afdeling van het parket rechtstreeks belast met de behandeling van misdrijven die verband houden met sektarische praktijken. Daardoor werd zelden een verband gelegd tussen het vastgestelde misdrijf en de activiteiten van een sektarische organisatie.

De oprichting van het federaal parket op 21 mei 2002 (wet van 21 juni 2001 tot wijziging van verscheidene bepalingen inzake het federaal parket, *Belgisch Staatsblad* van 20 juli 2001) kan een aanzienlijke vooruitgang betekenen in de bestrijding van schadelijke sektarische praktijken, op voorwaarde dat het federaal parket zijn taak inzake de coördinatie van supra-arrondissementale dossiers, alsook inzake informatiebeheer en –overdracht naar de bevoegde overheden naar behoren vervult.

Le cadre du parquet fédéral est composé d'un procureur fédéral et de 22 magistrats fédéraux. Ses missions s'articulent autour de trois axes principaux. Le premier consiste à exercer l'action publique dans le cas de dossiers complexes dont les implications dépassent les limites d'une entité judiciaire ou qui sont liés à la criminalité organisée. Cette compétence n'est pas une compétence exclusive. Elle n'est exercée que si une plus-value est démontrée. Le parquet fédéral doit aussi veiller à la coordination de l'action publique (et ce, dans toutes les matières) et faciliter la coopération internationale, missions qui étaient auparavant confiées aux magistrats nationaux. Enfin, le parquet fédéral doit surveiller le fonctionnement de la nouvelle police fédérale.

Les parquets locaux ont, par la loi, l'obligation de notifier au procureur fédéral tout dossier qu'ils estiment pouvoir entrer dans la compétence du parquet fédéral (associations de malfaiteurs, organisations criminelles). Il est important que le parquet fédéral puisse, le cas échéant, aussi être informé du fait que plusieurs parquets sont saisis de dossiers portant sur une même organisation sectaire.

Le parquet fédéral centralise les informations, classifiées ou non, fournies par la Sûreté de l'État. Il fait office de boîte aux lettres vis-à-vis des parquets. Il transmet les dossiers au procureur du Roi du/des arrondissement(s) concerné(s), au procureur général compétent ou aux cinq procureurs généraux si le dossier concerne l'ensemble du territoire.

À ce jour, le parquet fédéral n'a encore exercé aucune action publique dans le cadre d'un dossier sectaire.

Par ailleurs, conformément aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire, des magistrats de référence ont été désignés au sein des parquets et des parquets généraux depuis le 14 novembre 1996. Aucune directive n'a toutefois été transmise par le Collège des procureurs généraux aux magistrats concernés en vue de préciser leurs missions. Il semble que le Collège des procureurs généraux attende la décision du parlement d'introduire ou non une incrimination spécifique «organisation sectaire nuisible» dans le Code pénal.

Sans attendre le plan d'orientation du gouvernement, plusieurs procureurs du Roi (Namur, Liège) ont déjà pris l'initiative de transmettre certaines directives au parquet

De personeelsformatie van het federaal parket bestaat uit een federaal procureur en 22 federale magistraten. De taak van dat parket is driedig. Het eerste taakaspect bestaat in de uitoefening van de strafvordering in complexe dossiers waarvan de implicaties meerdere gerechtelijke arrondissementen bestrijken dan wel verband houden met georganiseerde criminaliteit. Het federaal parket heeft terzake geen exclusieve bevoegdheid; bovendien wordt ze slechts uitgeoefend als een meerwaarde kan worden aangetoond. Ten tweede moet het federaal parket ook toezien op de coördinatie van de strafvordering (in alle aangelegenheden), alsook de internationale samenwerking bevorderen (die beide taken werden vroeger door de nationale magistraten uitgeoefend). Tot slot moet het federaal parket toezicht houden op de werking van de nieuw opgerichte federale politie.

De lokale parketten zijn bij wet verplicht de federaal procureur in kennis te stellen van alle dossiers waarvan zij menen dat ze onder de bevoegdheid van het federaal parket zouden kunnen ressorteren (bendevorming, criminele organisaties). Tevens is het van belang dat het federaal parket in voorkomend geval ook kan worden ingelicht over het feit dat diverse parketten belast zijn met dossiers over dezelfde sektarische organisatie.

Het federaal parket centraliseert de al dan niet geordende informatie die het door de Veiligheid van de Staat wordt bezorgd. Het treedt op als doorgeefluik ten aanzien van de parketten. Het federaal parket bezorgt de dossiers aan de procureur des Konings van het/de betrokken arrondissement(en), aan de bevoegde procureur-generaal dan wel aan de vijf procureurs-generaal, indien het dossier het hele land betreft.

Tot dusver heeft het federaal parket nog geen enkele strafvordering uitgeoefend in een sektarische aangelegenheid.

Overeenkomstig de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie zijn voorts, vanaf 14 november 1996, referentiemagistraten aangewezen bij de parketten en de parketten-generaal. De betrokken magistraten hebben van het College van procureurs-generaal evenwel nog geen richtlijn met hun taakomschrijving ontvangen. Het ziet ernaar uit dat het College van procureurs-generaal daarmee wacht tot het parlement beslist heeft om het begrip «schadelijke sektarische organisatie» al dan niet als een specifieke strafbaarstelling in het Strafwetboek op te nemen.

Meerdere procureurs des Konings (Namen, Luik) hebben niet op het oriëntatieplan van de regering gewacht om bepaalde richtlijnen aan het parket van hun

de leur ressort mais aucune uniformisation n'existe en la matière sur le plan fédéral.

La centralisation des informations concernant les pratiques sectaires illégales par les magistrats de référence devrait permettre d'identifier plus facilement les dossiers traités par les différentes sections d'un parquet, susceptibles de présenter un lien avec ces pratiques. Force est toutefois de constater que trop souvent encore des dossiers présentant une dimension «sectes» continuent à être classés sous la rubrique de l'infraction primaire (enlèvement de mineurs, séquestration, captation douloureuse d'héritage, escroquerie, abus de confiance, vol, exercice illégal de la médecine, blanchiment de capitaux, etc.) et à être traités par la section compétente (section économique, fiscale, ...) du parquet. L'absence d'une incrimination spécifique est ici aussi avancée par les autorités judiciaires comme étant un élément susceptible d'entraver l'établissement d'un lien entre l'infraction constatée et des pratiques sectaires. Seul un magistrat de référence, dûment spécialisé et disposant d'une banque de données actualisée est susceptible de faire une telle corrélation.

A cet égard, il est à déplorer que les magistrats de référence n'exercent souvent leur fonction que pour une courte durée avant d'être nommés à de nouvelles fonctions.

Sur le plan de la centralisation de l'information, chaque arrondissement judiciaire dispose maintenant d'un carrefour d'information (CIA) permettant de traiter et de rassembler tous les renseignements récoltés dans des banques de données et d'alimenter ainsi une banque de données nationale (voir point b, 2°, ci-dessous). Cet outil est certes encore loin d'être parfait mais il devrait permettre à terme de recueillir, centraliser et analyser tous types d'informations, y compris celles relatives aux pratiques sectaires illégales.

Il y a lieu de noter qu'à la demande du Collège des procureurs généraux, les services de M. Charles Hombroise, avocat général de Liège, ont entamé un travail de récolte et de centralisation des informations disponibles en matière sectaire (dans chaque parquet) dans une banque de données (répertoriant les différentes organisations sectaires concernées). Ces renseignements sont en train d'être analysés et devraient, à terme, permettre de développer une politique criminelle adaptée.

Un certain nombre de dossiers pouvant présenter un lien avec une organisation sectaire sont ouverts à l'oc-

rechtsgebied door te spelen. Op federaal gebied is evenwel geen sprake van eenvormigheid.

Door de informatie over de onwettige sektarische praktijken bij de referentiemagistraten te centraliseren, zou men vlotter moeten kunnen vaststellen welke in de diverse afdelingen van een parket behandelde dossiers verband kunnen houden met deze praktijken. We kunnen er evenwel niet omheen dat dossiers met een sektarisch aspect nog al te vaak worden ingedeeld bij de misdrijven van de eerste graad (ontvoering van minderjarigen, opsluiting, wederrechtelijke toe-eigening van erfenissen, oplichting, misbruik van vertrouwen, diefstal, onwettige beoefening van de geneeskunde, witwassen van geld enzovoort), en aldus nog steeds worden behandeld door de terzake bevoegde afdeling van het parket (economische afdeling, fiscale afdeling enzovoort). Dat er geen specifieke strafbaarstelling is, wordt door de gerechtelijke overheid in dit geval ook naar voren geschoven als een element dat kan verhinderen dat een vastgesteld misdrijf wordt ge-linkt aan sektarische praktijken. Een soortgelijk verband kan alleen worden gelegd door een gespecialiseerd referentiemagistraat die over een geüpdatete databank beschikt.

In dit opzicht is het jammer dat de referentiemagistraten hun ambt vaak slechts gedurende een korte periode uitoefenen, vooraleer zij in nieuwe ambten worden benoemd.

Wat de informatiecentralisering betreft, beschikt ieder gerechtelijk arrondissement thans over een arrondissementeel informatiekruispunt (AIK), zodat alle in de databanken opgeslagen inlichtingen kunnen worden vergaard en verwerkt. Aldus kan een nationale gegevensbank worden uitgebouwd (zie punt b, 2°, *infra*). Ook al is dat instrument zeker nog niet perfect, toch zou het op termijn moeten leiden tot de vergaring, de centralisering en de analyse van alle soorten van informatie, met inbegrip van de gegevens over illegale sektarische praktijken.

In dat verband moet worden opgemerkt dat op verzoek van het College van procureurs-generaal de diensten van de heer Charles Hombroise, advocaat-generaal te Luik, zijn begonnen met het vergaren en centraliseren in een databank van de over sekten (bij elk parket) beschikbare gegevens, waarbij een lijst wordt opgesteld van de uiteenlopende betrokken sektarische organisaties. Die gegevens worden thans onderzocht en zouden op termijn moeten kunnen leiden tot het uitstippelen van een aangepast strafrechtelijk beleid.

Een bepaald aantal dossiers dat verband kan houden met een sektarische organisatie, wordt aangelegd

casation de procédures de référés familiaux. Il semble que certains juges de la jeunesse cherchent aujourd'hui à s'informer de manière plus détaillée, notamment auprès du Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles, sur l'organisation sectaire mise en cause par une des parties, mais cette pratique est encore loin d'être généralisée.<sup>4</sup>

Selon M. Cédric Visart de Bocarmé, procureur général de Liège, compétent en matière sectaire, le nombre de classements sans suite reste important parce que les dossiers «sectes» sont souvent le fait de dénonciations difficiles à vérifier ou que les faits dénoncés ne sont pas d'une gravité particulière.

Comme l'a indiqué la vice-première ministre et ministre de la Justice, de tels dossiers sont difficiles à établir lorsque la victime ne porte pas plainte (ce qui est souvent le cas) et ne se constitue pas partie civile. Ces dossiers reposent en effet souvent sur des notions fragiles qui touchent, entre autres, aux libertés et droits individuels.

Le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles peut fournir des conseils sur le plan juridique aux personnes qui le souhaitent. Par ailleurs, lorsque des faits susceptibles de constituer une infraction pénale lui sont communiqués, le Centre transmet bien évidemment ces informations à la justice (article 29 du Code d'instruction criminelle). N'étant pas revêtu de la personnalité juridique, il ne peut cependant lui-même intenter une action en justice.

Afin de mieux venir en aide aux victimes de pratiques sectaires nuisibles, la vice-première ministre et ministre de la Justice a suggéré de permettre au Centre ou à une autre association revêtue de la personnalité juridique d'entamer des procédures judiciaires à l'instar du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, éventuellement après consentement des victimes. Outre l'appui aux victimes, une telle action permettrait, selon elle, d'engager un débat public et de faire du travail de prévention. En France, l'article 2-17 du Code de procédure pénale offre à certaines organisations reconnues d'utilité publique depuis au moins cinq ans (comme l'Union nationale des associations de défense des familles et de l'individu victimes des sectes – UNADFI) la possibilité de se constituer partie civile dans le cadre d'une série d'infractions.

<sup>4</sup> Cf. le commentaire de M. Kurt Martens, faculté de droit canonique, KU Leuven, sur le jugement de la Cour d'appel de Gand du 13 février 2003 (Journal des tribunaux 2004, p. 220).

in het raam van gedingen over familiezaken. Sommige jeugdrechters blijken thans, als een sektarische organisatie door één van de partijen aan de kaak wordt gesteld, nadere inlichtingen in te winnen, meer bepaald bij het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties. Die manier van werken is evenwel nog zeker niet de gewone gang van zaken.<sup>4</sup>

Volgens de procureur-generaal van Luik, Cédric Visart de Bocarmé, die bevoegd is voor sektarische aangelegenheden, blijft het aantal seponeringen hoog, omdat een «sektarisch dossier» vaak wordt aangelegd op grond van moeilijk te verifiëren aantijgingen dan wel omdat de gehekelde feiten niet bijzonder zwaarwichtig zijn.

Zoals de vice-eerste minister en minister van Justitie heeft aangegeven, kunnen dergelijke dossiers maar moeilijk worden aangelegd in geval het slachtoffer geen klacht heeft ingediend (wat vaak het geval is), of zich niet burgerlijke partij heeft gesteld. Deze dossiers zijn immers vaak gestoeld op kiese begrippen, die onder meer op de individuele rechten en vrijheden betrekking hebben.

Het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke en sektarische organisaties kan, aan wie dat wil, juridisch advies verlenen. Voorts zendt het Centrum de feiten die strafrechtelijk een misdrijf kunnen vormen en waarvan het in kennis wordt gesteld, uiteraard over aan het gerecht (artikel 29 van het Wetboek van strafvordering). Het Centrum mag evenwel geen rechtsvordering instellen omdat het geen rechtspersoonlijkheid heeft.

Om de slachtoffers van schadelijke sektarische praktijken beter bij te staan heeft de vice-eerste minister en minister van Justitie de suggestie gedaan om het Centrum dan wel een andere vereniging die wel met rechtspersoonlijkheid is bekleed, toe te staan rechtsvorderingen in te stellen, naar het voorbeeld van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, eventueel nadat de slachtoffers daar hebben mee ingestemd. Op die manier zouden, volgens haar, niet alleen de slachtoffers zijn geholpen, maar kan ook een breed maatschappelijk debat beginnen en aan preventie worden gedaan. In Frankrijk maakt artikel 2-17 van de *Code de procédure pénale* het mogelijk dat bepaalde organisaties die al ten minste vijf jaar zijn erkend als instelling van openbaar nut (zoals de *Union nationale des associations de défense des familles et de l'individu victimes des sectes – UNADFI*) zich omtrent een aantal misdrijven kunnen opwerpen als burgerlijke partij.

<sup>4</sup> Zie de commentaar van Kurt Martens (Faculteit kerkelijk recht, KU Leuven) over het vonnis van het hof van beroep van Gent van 13 februari 2003 (Journal des tribunaux, 2004, blz. 220).

Il y a lieu enfin de noter que les représentants des différents services entendus par la commission d'enquête parlementaire avaient aussi insisté à l'époque sur le manque de moyens matériels et humains disponibles, qui les obligeait à définir certaines priorités au détriment d'autres, et ce, en fonction des options définies par le ministre de la Justice et le Collège des procureurs généraux. Il en va toujours de même aujourd'hui. En fait, la politique criminelle de notre pays est définie en strates successives, une priorité succédant à une autre priorité. Compte tenu de l'actualité en matière de terrorisme, la lutte contre les organisations/pratiques sectaires nuisibles n'est pas considérée comme une priorité et n'apparaît dans aucun plan zonal de sécurité. Il est donc primordial de motiver les magistrats responsables, qui ne sont certes pas encore tous suffisamment sensibilisés en la matière.

*b. Les services de police et de renseignement*

1° La Sûreté de l'État

Dans ses recommandations, la commission d'enquête parlementaire avait souligné la nécessité de consacrer par une loi le rôle de la Sûreté de l'État, chargée, avec les autres services de renseignement et de police, d'une activité de collecte, de centralisation et d'analyse de l'information.

Les articles 7, 1°, et 8, 1°, e), et 2°, b), de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignements (*Moniteur belge* du 18 décembre 1998) confient à la Sûreté de l'État «la mission de rechercher, d'analyser et de traiter le renseignement relatif à toute activité qui menace ou pourrait menacer la sûreté intérieure de l'État et la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel», c'est-à-dire notamment «la sécurité et la sauvegarde physique et morale des personnes et la sécurité et la sauvegarde des biens». Cette mission vise, entre autres, l'organisation sectaire nuisible, définie comme étant «tout groupement à vocation philosophique ou religieuse, ou se prétendant tel, qui, dans son organisation ou sa pratique, se livre à des activités illégales dommageables, nuit aux individus ou à la société ou porte atteinte à la dignité humaine» (définition retenue par la commission d'enquête parlementaire).

Er dient tenslotte op gewezen te worden dat de vertegenwoordigers van de diverse, door de parlementaire onderzoekscommissie gehoorde diensten destijds tevens de nadruk hebben gelegd op het gebrek aan beschikbare materiële en menselijke middelen. Daardoor moesten zij sommige prioriteiten laten voorgaan op andere, en wel op grond van de door de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal gemaakte beleidskeuzes. In die situatie is nog steeds geen verandering gekomen. In ons land wordt een gelaagd strafrechtelijk beleid gevoerd, waarbij de ene prioriteit op de andere volgt. In het licht van de huidige terroristische dreiging wordt de bestrijding van schadelijke sektarische organisaties/praktijken niet als een prioriteit beschouwd. Geen enkel zonaal veiligheidsplan vermeldt het knelpunt. Het is derhalve van primordiaal belang dat de bevoegde magistraten daar worden op gewezen, want sommigen moeten terzake wellicht beter worden gesensibiliseerd.

*b. De politie- en inlichtingendiensten*

1° De Veiligheid van de Staat

In haar aanbevelingen had de parlementaire onderzoekscommissie beklemtoond dat de taak van de Veiligheid van de Staat wettelijk moest worden verankerd. Samen met de andere inlichtingen- en politiediensten moest die dienst worden belast met het vergaren, centraliseren en analyseren van informatie.

Bij de artikelen 7, 1°, en 8, 1°, e), en 2°, b), van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst (*Belgisch Staatsblad* van 18 december 1998) wordt de Veiligheid van de Staat belast met «het inwinnen, analyseren en verwerken van inlichtingen die betrekking hebben op elke activiteit die de inwendige veiligheid van de Staat en het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde (...) bedreigt of zou kunnen bedreigen», kortom meer bepaald met «de veiligheid en de fysieke en morele vrijwaring van personen en de veiligheid en de vrijwaring van goederen». Die taak heeft onder meer betrekking op de schadelijke sektarische organisatie, die wordt omschreven als «elke groepering met een levensbeschouwelijk of godsdienstig doel, of die zich als dusdanig voordoet en die zich in haar organisatie of praktijken, overgeeft aan schadelijke onwettige activiteiten, het individu of de samenleving schaadt of de menselijke waardigheid aantast» (door de parlementaire onderzoekscommissie in aanmerking genomen definitie).



La problématique sectaire est particulière en ce sens que, plus que la protection des intérêts de l'État (fonction première de la Sûreté de l'État), c'est la protection de l'individu qui est en jeu. Néanmoins, nuire à l'individu conduit naturellement aussi à nuire à la communauté dans laquelle il vit.

Depuis la fin des travaux de la commission d'enquête parlementaire, la Sûreté de l'État n'a pas modifié son mode de fonctionnement mais son rôle est aujourd'hui clairement défini par la loi. La Sûreté a pour mission de récolter et d'analyser les informations relatives aux organisations sectaires nuisibles en vue d'en déterminer l'importance, de suivre leur évolution et de permettre aux autorités de réagir efficacement en cas de pratiques illégales et dangereuses. Le nombre de personnes chargées d'assurer cette mission est toutefois très limité.

Quels sont les critères retenus ? Les pratiques de manipulation mentale, de contrainte psychologique, l'importance des exigences financières, la rupture entre l'adepte et son milieu de référence, l'exploitation des adeptes au profit du mouvement et/ou de ses dirigeants, le sort des enfants au sein du mouvement, le recours ou la promotion de pratiques thérapeutiques susceptibles de porter atteinte à l'intégrité physique de l'adepte, le risque d'infiltration et de détournement des secteurs politique et économique de la société, le discours plus ou moins antisocial du mouvement (critères définis par la commission d'enquête parlementaire).

La finalité de la mission de la Sûreté de l'État est avant tout préventive et destinée à informer les autorités compétentes des risques que font courir à la société les pratiques sectaires nuisibles. Si, à l'occasion de cette mission, la Sûreté relève l'existence d'infractions, il va de soi qu'elle en informe le procureur du Roi (article 29 du Code d'instruction criminelle).

L'échange d'informations entre la Sûreté de l'État et le ministère public a été réglé par un protocole d'accord conclu entre le service de renseignement et le Collège des procureurs généraux le 15 décembre 1997. Une circulaire du Collège des procureurs généraux (COL 13/99) est ensuite entrée en application le 22 juin 1999. Elle définit les rapports entre la Sûreté de l'État et la magistrature par l'intermédiaire du parquet fédéral.

Het sektarische vraagstuk is bijzonder, en wel in die zin dat zozeer de bescherming van de belangen van de Staat (de belangrijkste taak van de Veiligheid van de Staat), maar tevens – en bovenal – de bescherming van het individu op het spel staat. Wordt een persoon schade berokkend, dan schaadte zulks uiteraard ook de gemeenschap waarin hij of zij leeft.

Na de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie heeft de Veiligheid van de Staat haar werkingswijze niet gewijzigd. Haar taak is thans evenwel duidelijk bij wet omschreven. De Veiligheid heeft tot taak inlichtingen over schadelijke sektarische organisaties te vergaren en te analyseren om het belang ervan in te schatten, hun ontwikkeling op te volgen en de overheden in staat te stellen efficiënt op te treden wanneer zich onwettige en gevaarlijke praktijken voordoen. Het aantal personen dat met die taak is belast, is evenwel zeer beperkt.

Om die praktijken te definiëren, heeft de Veiligheid van de Staat de volgende criteria in aanmerking genomen: geestelijke manipulatie, psychologische dwang, aanzienlijke financiële eisen, de breuk van de volgeling met zijn referentiekader, de uitbuiting van volgelingen ten voordele van de groepering en/of haar leiders, het lot van de kinderen in de groepering, het toepassen of stimuleren van therapeutische praktijken die de fysieke integriteit van de volgeling kunnen schaden, het risico op infiltratie en misbruik van beleids- en economische organen van de samenleving, alsook het uitdragen van een in mindere of meerdere mate tegen de maatschappij gerichte boodschap (deze criteria werden reeds door de parlementaire onderzoekscommissie gedefinieerd).

De taak van de Veiligheid van de Staat heeft bovenal een preventief karakter, en is erop gericht de bevoegde overheden te informeren over de risico's waaraan de samenleving door de schadelijke sektarische praktijken wordt blootgesteld. Als de Veiligheid van de Staat bij haar taakvervulling op misdrijven stoot, spreekt het vanzelf dat zij de procureur des Konings daarvan in kennis stelt (artikel 29 van het Wetboek van strafvordering).

De gegevensuitwisseling tussen de Veiligheid van de Staat en het openbaar ministerie werd op 15 december 1997 geregeld in een protocolakkoord tussen de inlichtingendienst en het College van procureurs-generaal. Vervolgens trad een circulaire van het College van procureurs-generaal (COL 13/99) in werking op 22 juni 1999, waarin de betrekkingen tussen de Veiligheid van de Staat en de magistratuur, via het federaal parket, worden gedefinieerd.

La commission d'enquête parlementaire avait aussi conseillé la mise en place, sous l'autorité d'un magistrat national, d'une cellule spécifique, transversale aux différents services de police et de renseignement. Cette cellule devait constituer le service d'appui policier privilégié pour toutes les enquêtes relatives à des pratiques sectaires. À ce jour, aucune initiative n'a été prise en la matière.

## 2° Les forces de police

Jusqu'en 2000, le phénomène sectaire relevait de la compétence de la gendarmerie. Une cellule centrale avait été créée au sein du Bureau central de recherches (BCR), destinée à rassembler le know-how en la matière. Cette cellule avait entamé l'installation d'un réseau d'expertise au niveau des différentes brigades de surveillance et de recherche des différents districts. Elle avait également rédigé une brochure d'information sur l'approche des ASBL, à l'époque plutôt une prérogative de la police judiciaire. Enfin, elle participait activement aux réunions multidisciplinaires qui traitaient du sujet en vue d'échanger des informations.

Suite à la réforme des polices en 2001, la compétence en matière sectaire a été attribuée à la police fédérale, et plus particulièrement à la Direction générale de la police judiciaire (DGJ) (article 9, 3°, f, de l'arrêté royal du 3 septembre 2000 concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale (*Moniteur belge* du 23 septembre 2000, Ed. 2) et point IV, 4.2.1., b), de la directive du ministre de la Justice du 20 février 2002 organisant la répartition des tâches, la collaboration, la coordination et l'intégration entre la police locale et la police fédérale en ce qui concerne les missions de police judiciaire (*Moniteur belge* du 1<sup>er</sup> mars 2002, Ed. 2)).

La police fédérale travaille sur la base du principe de la fonction de police guidée par l'information (*intelligence led policing*). Elle a deux missions de base: les missions de police administrative et celles de police judiciaire. Ces missions ne peuvent être menées à bien que si elles reposent sur une bonne méthode de récolte et d'exploitation de l'information, tant sur le plan administratif en ce qui concerne le suivi d'événements et de faits, que sur le plan judiciaire dans la préparation des dossiers judiciaires.

Au niveau de la DGJ, un service central terrorisme et sectes a été mis en place au sein de la Direction de la lutte contre la criminalité dirigée contre les personnes (en vertu de l'article 95 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, *Moniteur belge* du 7 janvier 1999), ce qui offre

Tevens had de parlementaire onderzoekscommissie aanbevolen bij de diverse politie- en inlichtingendiensten een specifieke, transversale cel op te richten, die onder een nationaal magistraat zou ressorteren. Die cel moest de politiesteundienst bij uitstek vormen voor alle onderzoeken met betrekking tot sektarische praktijken. Tot dusver werd terzake geen enkel initiatief genomen.

## 2° De politiediensten

Tot in 2000 was de rijkswacht bevoegd inzake sektarische aangelegenheden. In het Centraal bureau voor opsporingen (CBO) werd een centrale cel opgericht om de knowhow terzake te bundelen. Deze cel was gestart met de uitbouw van een expertisenetwerk in de diverse bewakings- en opsporingsbrigades van de verschillende districten. Tevens werd een informatiebrochure over de aanpak van de vzw's opgesteld, wat destijds veeleer een prerogatief van de gerechtelijke politie was. Tot slot werd, met het oog op de uitwisseling van gegevens, actief deelgenomen aan multidisciplinaire vergaderingen terzake.

Ingevolge de politiehervorming in 2001 werd de bevoegdheid inzake sektarische aangelegenheden toegekend aan de federale politie, meer bepaald aan de Algemene directie gerechtelijke politie (DGJ) (artikel 9, 3°, f, van het koninklijk besluit van 3 september 2000 met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie (*Belgisch Staatsblad* van 23 september 2000, editie 2) en punt IV, 4.2.1., b), van de richtlijn van de minister van Justitie van 20 februari 2002 tot regeling van de taakverdeling, de samenwerking, de coördinatie en de integratie tussen de lokale en de federale politie inzake de opdrachten van gerechtelijke politie (*Belgisch Staatsblad* van 1 maart 2002, editie 2)).

De federale politie baseert zich bij haar taakvervulling op het beginsel van de informatiegestuurde politiezorg (*intelligence led policing*). Ze heeft twee kerntaken, met name de taken van bestuurlijke politie en die van gerechtelijke politie. Die taken kunnen alleen maar naar behoren worden vervuld wanneer zij stoelen op een degelijke methode om informatie te vergaren en te gebruiken, niet alleen op bestuurlijk gebied om gebeurtenissen en feiten te volgen, maar tevens op gerechtelijk gebied, om de gerechtelijke dossiers voor te bereiden.

Wat de algemene directie gerechtelijke politie betreft, werd binnen de directie ter bestrijding van de criminaliteit tegen personen een centrale dienst terrorisme en sekten opgericht (krachtens artikel 95 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, *Belgisch*

un gain évident en matière de coordination avec les autres phénomènes traités au niveau de cette direction, à savoir la disparition de personnes, les délits avec violence, les délits sexuels et la traite des êtres humains.

Le service central terrorisme et sectes ne se compose pour le moment que d'un seul spécialiste en matière sectaire. Le Conseil des ministres extraordinaire des 30 et 31 mars 2004 s'est cependant engagé à augmenter le cadre en 2006.

Ce spécialiste est chargé d'une expertise conceptuelle, de la coordination des informations au niveau national et international et d'un appui général à l'enquête. Il doit pouvoir jouer un rôle centralisateur des données qui doivent normalement lui parvenir des zones de police et des services judiciaires d'arrondissement (SJA) pour autant que le flux d'informations via les carrefours d'information d'arrondissement (CIA) fonctionne correctement, ce qui n'est pas encore toujours le cas actuellement.

Le service terrorisme et sectes devrait ainsi idéalement pouvoir être informé de tous les procès-verbaux qui concernent une mouvance sectaire. Cette information pourrait ensuite être communiquée au sein du groupe restreint de la Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles. Une optimisation de ce système requiert cependant des moyens d'enquête supplémentaires.

La réforme des polices a permis de rassembler le *know-how* financier (plus ou moins localisé auparavant au niveau de la police judiciaire) et la connaissance et le suivi des mouvements sectaires, qui était une matière, vu sa composante administrative, davantage confiée à la gendarmerie.

Une collaboration accrue est aussi prévue avec les services d'aide aux victimes, davantage actifs au niveau de la police locale (par l'intermédiaire, le cas échéant, des assistants sociaux occupés dans les SJA). Toutefois, il semble que trop souvent encore la question se pose de savoir vers quels organismes renvoyer les personnes victimes d'abus commis dans le cadre de pratiques sectaires nuisibles.

Un second avantage de la réforme des polices est la mise en place des carrefours d'information d'arrondissement (CIA) destinés à centraliser l'information (cf. la directive ministérielle MFO3 (et plus particulièrement l'annexe B42) qui organise le flux d'informations vers les différents partenaires à la gestion d'un dossier).

*Staatsblad* van 7 januari 1999). Zulks bevorderde duidelijk het leggen van verbanden met de andere feiten die in die directie werden behandeld, met name de verdwijning van personen, de misdrijven met geweld, de seksuele misdrijven en de mensenhandel.

De centrale dienst terrorisme en sekten bestaat op dit ogenblik uit slechts één specialist in sektarische aangelegenheden. De buitengewone Ministerraad van 30 en 31 maart 2004 heeft er zich evenwel toe verbonden de personeelsformatie in 2006 uit te breiden.

Die specialist is belast met een conceptueel deskundigenonderzoek en de coördinatie van de gegevens op nationaal en op internationaal gebied, alsook met de algemene ondersteuning van het onderzoek. Hij moet kunnen zorgen voor de centralisering van de gegevens die hem *normaliter* worden bezorgd door de politiezones en de gerechtelijke diensten arrondissement (GDA). Voorwaarde is wel dat de gegevens naar behoren doorstromen via de arrondissementele informatiekruispunten (AIK), wat thans nog niet steeds het geval is.

Aldus zou de dienst terrorisme en sekten *idealiter* op de hoogte moeten zijn van alle processen-verbaal inzake een sektarische beweging. Vervolgens zou die informatie kunnen worden doorgespeeld binnen de beperkte groep van de Administratieve coördinatiecél inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties. Voor de optimalisering van die regeling zijn evenwel bijkomende onderzoeksmiddelen vereist.

Voorheen was de kennis over de financiële *knowhow* min of meer in handen van de gerechtelijke politie, terwijl de kennis en de opvolging van de sektarische groeperingen, op grond van het bestuurlijk taakaspect, veel eerder een zaak was van de rijkswacht. Dank zij de politiehervorming kon die kennis worden gebundeld.

Tevens is voorzien in een verbeterde samenwerking met de diensten voor slachtofferhulp. Zij treden actiever op de voorgrond in de lokale politiediensten (eventueel via de maatschappelijke werkers die in de arrondissementele gerechtelijke diensten (GDA's) aan de slag zijn). Nog al te vaak evenwel blijkt de vraag te rijzen naar welke instanties men slachtoffers van misbruiken gepleegd in het kader van schadelijke sektarische praktijken kan doorverwijzen.

De politiehervorming heeft nog een ander voordeel opgeleverd, namelijk de oprichting van de arrondissementele informatiekruispunten (AIK's), om de gegevens te centraliseren (zie de ministeriële richtlijn MFO3 (en meer bepaald bijlage B42), die de informatiestroom naar de diverse dossierbeheerders regelt). Wanneer een

Quiconque ouvre une enquête - ce peut être un service judiciaire d'arrondissement ou la recherche locale -, doit signaler cette enquête au CIA, qui vérifie si personne d'autre ne s'occupe de la même affaire. Si c'est le cas, le CIA peut mettre les deux enquêteurs en contact de manière à permettre un échange d'informations. Durant l'enquête, le CIA transmet constamment les informations qui pourraient être importantes pour l'enquêteur. Le CIA exploite également des données d'initiative. Il ne s'occupe pas uniquement des informations judiciaires. Il est également actif sur le plan administratif. Le CIA transfère l'information vers le service central qui assure la coordination.

Dans les 27 arrondissements judiciaires, la police administrative récolte des informations en fonction des programmes de recherche élaborés par le directeur de coordination administratif, qui dirige le service de coordination et d'appui (SCA). S'il s'avère que ces informations peuvent donner lieu à l'ouverture d'un dossier au niveau de la police judiciaire, les mêmes enquêteurs peuvent poursuivre leurs recherches en vue d'assurer le suivi du dossier au profit des autorités judiciaires, et ce, sous la direction du directeur judiciaire, qui dirige le service judiciaire d'arrondissement (SJA). Le CIA joue également un rôle important. En fonction des enquêtes, la coordination doit être assurée avec le centre de crise, le parquet fédéral et, dans le cas de pratiques sectaires, avec le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles. Dans certains cas, des contacts peuvent être pris avec des services de police étrangers ou encore avec les services de renseignement, également compétents en matière sectaire.

Au sein de la police fédérale, la coordination est également assurée avec la direction générale de la police administrative (DGA). Si nécessaire, des agents de la section financière de la police judiciaire peuvent également être consultés ou encore la direction générale du support opérationnel.

La police administrative travaille sur la base d'une liste élaborée par le ministre de l'Intérieur qui comprend des groupements censés être suivis avec une attention particulière par la police fédérale dans le cadre des menaces contre l'ordre public. Selon le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, cette liste comporte actuellement le nom de 13 organisations sectaires susceptibles de constituer une menace pour l'ordre public. En dehors de cette liste, la police administrative n'est pas autorisée à conserver des données concernant des personnes ou des groupements. Elle peut toutefois aussi

onderzoek wordt ingesteld – door een arrondissementale gerechtelijke dienst dan wel door een lokale opsporingsdienst -, moet zulks worden gemeld aan het AIK, dat vervolgens nagaat of niemand anders zich op dezelfde zaak bezig werkt. Is zulks het geval, dan kan het AIK de beide speurders met elkaar in contact brengen met het oog op een gegevensuitwisseling. Tijdens het onderzoek speelt het AIK voortdurend gegevens door die voor de speurder van enig belang zouden kunnen zijn. Het AIK beheert tevens de gegevens uit eigen initiatief. Het houdt zich niet enkel bezig met gerechtelijke informatie maar is ook actief op bestuurlijk vlak. Het AIK stuurt de informatie door naar de centrale dienst, die de coördinatie verzekert.

In de 27 gerechtelijke arrondissementen vergaart de bestuurlijke politie informatie op basis van de opsporingsprogramma's die worden uitgewerkt door de bestuurlijk directeur-coördinator, die de coördinatie- en steundienst (CSD) leidt. Indien blijkt dat die informatie aanleiding kan geven tot het aanleggen van een dossier bij de gerechtelijke politie, kunnen diezelfde speurders hun activiteiten voortzetten. Aldus kunnen zij het dossier ten behoeve van de gerechtelijke overheden opvolgen onder leiding van de gerechtelijk directeur, die aan het hoofd staat van de gerechtelijke dienst arrondissement (GDA). Ook het AIK speelt een belangrijke rol. Naar gelang van de aard van het onderzoek moeten de activiteiten worden gecoördineerd met het crisiscentrum, het federaal parket, en, indien het om sektarische praktijken gaat, met het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties. In bepaalde gevallen kan contact worden opgenomen met buitenlandse politiediensten dan wel met de inlichtingendiensten, die eveneens bevoegd zijn voor sektarische aangelegenheden.

De federale politie stemt haar activiteiten tevens af op de algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA). Zo nodig kunnen ook de mensen van de financiële afdeling van de gerechtelijke politie of de algemene directie operationele ondersteuning worden geraadpleegd.

De bestuurlijke politie handelt op basis van een door de minister van Binnenlandse Zaken uitgewerkte lijst van groeperingen waarvan wordt verondersteld dat zij met bijzondere aandacht door de federale politie worden gevolgd, omdat zij een bedreiging kunnen vormen voor de openbare orde. De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken heeft aangegeven dat op die lijst thans 13 sektarische organisaties zijn vermeld die een bedreiging voor de openbare orde kunnen vormen. Buiten het raam van die lijst mag de bestuurlijke politie geen gegevens over personen of groe-

agir par le biais d'une constatation d'office ou d'une plainte actée en ce qui concerne des faits judiciaires visés au Code pénal. Ces faits sont transcrits dans un procès-verbal transmis aux autorités judiciaires.

Comme indiqué plus haut, il arrive encore souvent que l'on passe outre la dimension sectaire d'un dossier judiciaire parce que l'information est considérée comme un fait isolé et non comme le résultat de pratiques sectaires, faute de contextualisation. Il est donc essentiel d'optimiser la formation des magistrats de base, en collaboration avec les autorités judiciaires et le service central terrorisme et sectes, qui, dans ce contexte, est en contact permanent avec la Direction des opérations et de l'information en matière de police administrative (DAO).

Le service central terrorisme et sectes travaille également en collaboration étroite avec le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles, qui lui fournit régulièrement des informations à sa demande.

Un projet de protocole est actuellement en préparation en vue de régler la collaboration entre la police et les services de renseignement, notamment en ce qui concerne l'échange d'informations (non liées à un dossier judiciaire) en matière sectaire.

Un rapport journalier, ainsi qu'un rapport mensuel sont diffusés par le service central terrorisme et sectes auprès des services de police fédérale et locale afin de les sensibiliser aux pratiques sectaires et d'aider les enquêteurs dans leurs recherches.

Enfin, la formation organisée par le service central à l'école de recherche comporte également un chapitre «sectes». Afin d'augmenter la vigilance des services d'arrondissement judiciaire, une partie du programme d'information dans le cadre d'initiatives de sensibilisation et de formation de ce que l'on appelle les réseaux d'expertise au sein du pilier judiciaire est aussi consacrée au phénomène sectaire.

Au cours des auditions, plusieurs orateurs ont également mis l'accent sur l'importance des recherches proactives et l'utilité des écoutes téléphoniques ou, en tout cas, du repérage téléphonique, sous contrôle judiciaire. Le gouvernement envisage actuellement la possibilité de donner le pouvoir d'organiser des écoutes téléphoniques administratives à la Sûreté de l'État.

peringen bewaren. Zij mag evenwel ook optreden op grond van een ambtshalve gedane vaststelling of van een ingediende klacht inzake gerechtelijke feiten die in het Strafwetboek zijn opgenomen. Die feiten worden overgeschreven in een proces-verbaal, dat vervolgens aan de gerechtelijke overheden wordt bezorgd.

Zoals reeds eerder aangegeven, komt het nog vaak voor dat wordt voorbijgegaan aan het sektarisch aspect van een gerechtelijk dossier, omdat men bij gebrek aan een context meent dat het over alleenstaande feiten gaat, en niet over het resultaat van sektarische praktijken. Het is derhalve van wezenlijk belang dat de opleiding van de magistraten aan de basis wordt geoptimaliseerd, in samenwerking met de gerechtelijke overheden en de centrale dienst terrorisme en sekten, die in dat raam permanent in contact staat met de directie van de operaties en de informatie inzake bestuurlijke politie (DAO).

De centrale dienst terrorisme en sekten werkt tevens nauw samen met het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties, waarvan het op eigen verzoek geregeld informatie ontvangt.

Thans wordt gewerkt aan een ontwerp-protocol teneinde de samenwerking te regelen tussen de politie en de inlichtingendiensten, onder meer inzake de uitwisseling van (niet met een gerechtelijk dossier verband houdende) inlichtingen inzake sektarische aangelegenheden.

De centrale dienst terrorisme en sekten verspreidt een dagelijks en een maandelijks rapport ten behoeve van de federale en lokale politiediensten om ze bewust te maken van de sektarische praktijken en om de speurders te helpen bij hun opsporingen.

Tot slot omvat de opleiding die de centrale dienst in de researcheschool organiseert een onderdeel «secten». Teneinde de arrondissementele gerechtelijke diensten waakzamer te maken, wordt een deel van het informatieprogramma in het kader van bewustmakings- en opleidingsinitiatieven van wat men de expertisenetwerken binnen de gerechtelijke pijler noemt ook aan het sektarisch verschijnsel gewijd.

Tijdens de hoorzittingen hebben verscheidene sprekers de nadruk gelegd op het belang van de proactieve recherches en op het nut van telefoontaps of in ieder geval van het lokaliseren van telefoongesprekken, onder toezicht van het gerecht. De regering overweegt thans de mogelijkheid de Veiligheid van de Staat de bevoegdheid te verlenen administratieve telefoontaps te organiseren.

### 3. Introduction d'une nouvelle incrimination pénale

Au cours de ses travaux, la commission d'enquête parlementaire a pu établir que nombre d'infractions punies par le Code pénal belge sont également commises par des membres d'organisations sectaires, véritable microcosme de notre société,

- soit qu'ils commettent ou s'organisent en vue de commettre des attentats contre des personnes ou des biens étrangers au groupe,
- soit qu'ils usent, à l'intérieur du groupe, d'une discipline qui attente à l'intégrité physique, mentale ou patrimoniale des membres de ce groupe.

À cet égard, plusieurs praticiens consultés par la commission d'enquête ont estimé que l'arsenal pénal belge est, dans une large mesure, suffisant pour réprimer les pratiques sectaires nuisibles. Encore faut-il l'appliquer correctement, ce qui implique une connaissance suffisante du phénomène, une formation adéquate des enquêteurs et des magistrats, une vigilance et une mobilisation accrues des services de l'État.

Dans ce contexte, il est important de pouvoir viser l'organisation sectaire en tant que personne morale et non uniquement l'un ou l'autre individu qui en est membre. L'instauration de la responsabilité pénale des personnes morales par la loi du 4 mai 1999 (*Moniteur belge* du 22 juin 1999) peut être considérée comme un maillon indispensable non seulement dans la lutte contre la criminalité organisée, mais également contre les organisations sectaires nuisibles. La loi se greffe sur les lois, adoptées dans le même contexte, du 10 janvier 1999 relative aux organisations criminelles et du 10 février 1999 relative à la corruption. Sur le plan des principes du droit pénal généralement en vigueur, l'analogie maximale avec la personne physique a été recherchée. Ainsi, la loi reconnaît, d'une manière générale, la responsabilité pénale des personnes morales, en ce sens qu'aucune restriction n'est établie en fonction de la nature ou de la catégorie de délits dont la responsabilité peut être imputée à des personnes morales.

La responsabilité pénale des personnes morales prévaut pour des délits qui:

- soit présentent un lien intrinsèque avec la réalisation de leur objet ou de leurs intérêts;

### 3. Invoering van een nieuwe strafrechtelijke tenlastelegging

De parlementaire onderzoekscommissie heeft tijdens haar werkzaamheden kunnen vaststellen dat tal van wetsdelicten die door het Belgisch Strafwetboek worden bestraft, ook door leden van sektarische organisaties, die in onze maatschappij een echte microkosmos vormen, worden gepleegd,

- hetzij omdat ze tegen personen of goederen die niet tot de groep behoren aanslagen plegen of plannen;
- hetzij omdat ze binnen de groep gebruik maken van een discipline die afbreuk doet aan de fysieke, geestelijke of vermogensrechtelijke integriteit van de leden van die groep.

Verschillende van de door de onderzoekscommissie geraadpleegde mensen uit de praktijk waren in dat opzicht van oordeel dat het Belgisch strafrechtelijk arsenaal in ruime mate toereikend is om de schadelijke sektarische praktijken te beteugelen. Het moet dan wel correct worden toegepast en dat veronderstelt een voldoende kennis van het verschijnsel, een aangepaste opleiding van de speurders en van de magistraten, en een grotere waakzaamheid en inzet van de staatsdiensten.

Het is in die context zaak de sektarische organisatie te kunnen viseren als rechtspersoon en niet alleen een of ander individu dat er lid van is. De invoering van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de rechtspersonen bij de wet van 4 mei 1999 (*Belgisch Staatsblad* van 22 juni 1999) kan worden beschouwd als een onontbeerlijk instrument, niet alleen in de strijd tegen de georganiseerde misdaad maar ook tegen de schadelijke sektarische organisaties. Die wet komt bij de in dezelfde context aangenomen wetten van 10 januari 1999 betreffende de criminele organisaties en 10 februari 1999 betreffende de bestraffing van corruptie. Op het vlak van de doorgaans gehanteerde beginselen van het strafrecht werd gestreefd naar een maximale analogie met de natuurlijke persoon. Zo erkent de wet in het algemeen de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de rechtspersonen, in die zin dat geen enkele beperking is bepaald naargelang de aard of de categorie van de misdrijven waarvoor rechtspersonen aansprakelijk kunnen worden gesteld.

De strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de rechtspersonen geldt voor misdrijven die:

- ofwel een intrinsieke band hebben met de verwezenlijking van hun doel of hun belangen;

– soit ont été commis, comme le révéleront les circonstances de fait, pour leur compte.

Lorsque la responsabilité de la personne morale est engagée exclusivement en raison de l'intervention d'une personne physique identifiée, seule la personne qui a commis la faute la plus grave peut être condamnée. Si la personne physique identifiée a commis la faute sciemment et volontairement, elle peut être condamnée en même temps que la personne morale responsable (article 5 du Code pénal).

Un ensemble de peines appropriées a été défini: l'amende, la confiscation spéciale de biens civilement saisissables, la dissolution, l'interdiction d'exercer une activité relevant de l'objet social, la fermeture et la publication ou la diffusion de la décision (article 7bis du Code pénal). L'article 35 du Code pénal, tel qu'inséré par l'article 6 de la loi du 4 mai 1999, précise que «la dissolution peut être décidée par le juge lorsque la personne morale a été intentionnellement créée afin d'exercer les activités punissables pour lesquelles elle est condamnée ou lorsque son objet a été intentionnellement détourné afin d'exercer de telles activités». Notons cependant que les organisations sectaires nuisibles ne sont pas toutes dotées de la personnalité juridique ni assimilables à des personnes morales au sens où l'entend la loi du 4 mai 1999. Le risque de pousser certaines organisations vers la clandestinité (et donc de pouvoir plus difficilement les contrôler) a également été évoqué<sup>5</sup>.

Signalons par ailleurs la loi du 19 décembre 2002 portant extension des possibilités de saisie et de confiscation en matière pénale (*Moniteur belge* du 14 février 2003, Ed. 2). Cette loi s'inscrit dans le cadre d'une approche de la criminalité grave ou organisée axée sur le butin. Elle vise à élaborer un système plus performant afin de mieux déceler les avantages patrimoniaux tirés de ces formes de criminalité et d'augmenter sensiblement la possibilité de les confisquer, notamment par le procédé de la saisie conservatoire par équivalent.

Dans ce contexte, rappelons également la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux.

<sup>5</sup> Christophe Héroufousse, «De la manipulation mentale à l'abus de situation de faiblesse», dans: «La lutte contre les sectes», *La pensée et les hommes*, 45ème année, nouvelle série 50, ULB, Bruxelles, 2002, p.37

– ofwel, zoals uit de feitelijke omstandigheden blijkt, voor hun rekening werden gepleegd.

Als de rechtspersoon aansprakelijk is uitsluitend wegens het optreden van een geïdentificeerde natuurlijke persoon, kan alleen de persoon die de zwaarste fout heeft begaan, worden veroordeeld. Als de geïdentificeerde natuurlijke persoon de fout wetens en willens heeft begaan, kan hij samen met de verantwoordelijke rechtspersoon worden veroordeeld (artikel 5 van het Strafwetboek).

Er is een geheel van aangepaste straffen bepaald: geldboete, bijzondere verbeurdverklaring van goederen die vatbaar zijn voor burgerlijk beslag, ontbinding, verbod een werkzaamheid die deel uitmaakt van het maatschappelijk doel te verrichten, sluiting en bekendmaking of verspreiding van de beslissing (artikel 7bis van het Strafwetboek). Artikel 35 van het Strafwetboek, ingevoegd bij artikel 6 van de wet van 4 mei 1999, bepaalt dat «Ontbinding (...) door de rechter [kan] worden uitgesproken, wanneer de rechtspersoon opzettelijk is opgericht om de strafbare werkzaamheden te verrichten waarvoor hij wordt veroordeeld of wanneer hij opzettelijk van zijn doel is afgewend om dergelijke werkzaamheden te verrichten.». Er zij echter op geattendeerd dat niet alle schadelijke sektarische organisaties de rechtspersoonlijkheid hebben en dat ze ook niet altijd kunnen worden gelijkgeschakeld met rechtspersonen zoals zulks wordt bedoeld in de wet van 4 mei 1999. Ook werd reeds gewezen op het risico dat bepaalde organisaties daardoor clandestien (en dus moeilijker te controleren) zouden worden<sup>5</sup>.

Voorts zij gewezen op de wet van 19 december 2002 tot uitbreiding van de mogelijkheden tot inbeslagneming en verbeurdverklaring in strafzaken (*Belgisch Staatsblad* van 14 februari 2003, editie 2). Die wet past in het kader van een op de buit gerichte aanpak van de zware of georganiseerd misdad en beoogt de totstandkoming van een doeltreffender systeem om de vermogensvoordelen uit die vormen van criminaliteit beter te kunnen opsporen en de kans op de verbeurdverklaring ervan drastisch te verhogen, onder meer door het bewarend beslag bij equivalent.

Er zij in dat opzicht ook herinnerd aan de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld.

<sup>5</sup> Christophe Héroufousse, «De la manipulation mentale à l'abus de situation de faiblesse», in: «La lutte contre les sectes», *La pensée et les hommes*, 45e jaargang, nieuwe reeks 50, ULB, Brussel, 2002, p.37

Au cours des auditions, l'attention du groupe de travail a également été attirée sur la loi du 7 juillet 2002 contenant des règles relatives à la protection des témoins menacés et d'autres dispositions (*Moniteur belge* du 10 août 2002). Cette loi n'a pas encore été appliquée dans le cadre de la problématique sectaire mais elle pourrait s'avérer utile compte tenu des pressions et des dangers de représailles auxquels sont confrontés certains ex-adeptes, pour autant que le témoin n'ait pas lui-même commis des faits répréhensibles (éventuellement même sous l'influence de l'organisation sectaire dont il était un adepte).

Enfin, la loi du 6 janvier 2003 concernant les méthodes particulières de recherche et quelques autres méthodes d'enquête (*Moniteur belge* du 12 mai 2003) pourrait également s'appliquer dans le cadre du phénomène sectaire.

Dans ses recommandations, la commission d'enquête parlementaire avait émis le souhait de voir inscrire une nouvelle disposition dans le Code pénal visant à réprimer les atteintes aux droits fondamentaux visés au titre II de la Constitution coordonnée et par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, par des faits de violence et/ou des manœuvres de contrainte psychologique. Elle préconisait également l'introduction d'une nouvelle disposition visant à punir l'abus de la situation de faiblesse et la provocation au suicide.

Plusieurs propositions de loi ont été déposées à la Chambre des représentants suite à ces recommandations:

- la proposition de loi (de M. Antoine Duquesne) insérant un article 146*bis* dans le Code pénal, visant à protéger l'exercice des droits garantis par la Constitution et par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (Doc. n° 1191/1-96/97). Cette proposition de loi a été reprise par M. Philippe Monfils au cours de la présente législature (DOC 51 0611/001);

- la proposition de loi (de M. Antoine Duquesne) insérant dans le Code pénal un article 417*bis* visant à réprimer l'incitation au suicide (Doc. n° 1197/1-96/97);

- la proposition de loi (de M. Philippe Monfils) visant à réprimer l'abus frauduleux de la situation de faiblesse des personnes afin de les pousser à un acte ou une abstention (DOC 51 0322/001).

Tijdens de hoorzittingen werd de aandacht van de werkgroep tevens gevestigd op de wet van 7 juli 2002 houdende een regeling voor de bescherming van bedreigde getuigen en andere bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 10 augustus 2002). Aan die wet is nog geen toepassing verleend in het kader van de sekteproblematiek, maar ze zou nuttig kunnen blijken gelet op de pressie en de gevaren voor represailles waarmee sommige gewezen volgelingen te kampen hebben, voor zover de getuige zelf geen strafbare feiten heeft gepleegd (eventueel zelfs onder invloed van de sektarische organisatie waarvan hij lid was).

Ten slotte zou ook de wet van 6 januari 2003 betreffende de bijzondere opsporingsmethoden en enige andere onderzoeksmethoden (*Belgisch Staatsblad* van 12 mei 2003) kunnen worden toegepast in het kader van sektarische aangelegenheden.

De parlementaire onderzoekscommissie had in haar aanbevelingen de wens geuit dat in het Strafwetboek een nieuwe bepaling zou worden opgenomen die beoogt de schendingen, door gewelddaden en/of psychologische dwang, van de elementaire grondrechten bedoeld in titel II van de gecoördineerde Grondwet en in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden te bestraffen. Ze stelde tevens de invoering van een nieuwe bepaling voor die beoogt het misbruik van de situatie van zwakheid en de aanzetting tot zelfmoord te bestraffen.

Als gevolg van die aanbevelingen werden bij de Kamer van volksvertegenwoordigers verschillende wetsvoorstellen ingediend:

- het wetsvoorstel (ingediend door de heer Antoine Duquesne) tot invoeging van een artikel 146*bis* in het Strafwetboek met het oog op de bescherming van de uitoefening van de door de Grondwet en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en van de fundamentele vrijheden gewaarborgde rechten (Doc nr. 1191/1-96/97). Dat wetsvoorstel werd tijdens deze zittingsperiode overgenomen door de heer Philippe Monfils (DOC 51 0611/001);

- het wetsvoorstel (ingediend door de heer Antoine Duquesne) tot invoeging in het Strafwetboek van een artikel 417*bis* teneinde aanzetting tot zelfmoord te bestraffen (Doc. nr. 1197/1-96/97);

- het wetsvoorstel (ingediend door de heer Philippe Monfils) tot bestraffing van het bedrieglijk misbruik van iemands zwakke positie, met de bedoeling hem of haar te dwingen een daad te stellen of te verzuimen een daad te stellen (DOC 51 0322/001).



Ces propositions sont toutefois restées lettre morte à ce jour et n'ont jamais figuré à l'ordre du jour de la commission de la Justice.

Au Sénat, une proposition de loi complétant le Code pénal en vue de lutter contre la violence psychique (Doc. n° 3 – 201/1) a été déposée par Mme Mia De Schamphelaere et consorts.

Une autre proposition de loi a été déposée le 4 juillet 2005 par Mme Jeannine Leduc et MM. Staf Nimmegeers et Luc Willems (Doc. n° 3 – 1277/1). Cette proposition vise à insérer des articles 442*quater* et 442*quinquies* dans le Code pénal, en vue de sanctionner la déstabilisation mentale des personnes, l'abus de la situation de faiblesse et l'incitation active au suicide d'un mineur ou d'une personne particulièrement vulnérable.

Enfin, une proposition de loi a été déposée le 13 septembre 2005 à la Chambre par Mmes Hilde Vautmans et Annemie Turtelboom et M. Miguel Chevalier, modifiant le Code pénal, en vue de sanctionner la déstabilisation mentale des personnes et l'abus de la situation de faiblesse des personnes (DOC 51 2001/001).

Dans son projet de plan de lutte contre les pratiques illégales des sectes, le gouvernement proposait quant à lui d'insérer un nouvel article 416*bis* dans le Code pénal visant à sanctionner «tout acte qui porte atteinte aux droits et libertés fondamentales des individus lorsque:

1° soit, il est commis dans le cadre d'un groupement à vocation philosophique ou religieuse, ou se prétendant tel, qui, dans son organisation ou sa pratique, se livre à des activités illégales dommageables, nuit aux individus ou à la société, ou porte atteinte à la dignité humaine;

2° soit, il est fait usage, de façon directe ou indirecte, de manœuvres frauduleuses, de violence, de menaces ou d'une forme quelconque de contrainte ou il est fait abus de la situation particulièrement vulnérable de la victime.»

Le problème en la matière est essentiellement un problème de preuves. Quand est-ce qu'une personne est abusée ou non? Quand est-ce qu'une personne remet volontairement de l'argent à une organisation sectaire ou non?

Une deuxième incrimination, à savoir la provocation active au suicide, était également envisagée.

En France, la loi n° 2001-504 du 12 juin 2001 tendant à renforcer la prévention et la répression des mou-

Die wetsvoorstellen zijn tot dusver echter zonder gevolg gebleven en werden nooit op de agenda van de commissie voor de Justitie geplaatst.

In de Senaat heeft mevrouw Mia De Schamphelaere c.s. een wetsvoorstel ingediend tot aanvulling van het Strafwetboek met het oog op de bestrijding van psychisch geweld (Senaat, Doc. nr. 3-201/1).

Tevens hebben mevrouw Jeanine Leduc en de heren Staf Nimmegeers en Luc Willems op 4 juli 2005 een wetsvoorstel ingediend (Doc. nr. 3-1277/1), dat de invoeging beoogt van de artikelen 442*quater* en 442*quinquies* in het Strafwetboek, met het oog op de strafbaarstelling van de mentale destabilisatie van personen en van het misbruik van personen in een verzwakte positie.

Tot slot hebben de dames Hilde Vautmans en Annemie Turtelboom en de heer Miguel Chevalier op 13 september 2005 bij de Kamer een wetsvoorstel ingediend tot wijziging van het Strafwetboek met het oog op de strafbaarstelling van de mentale destabilisatie van personen en van het misbruik van personen in een verzwakte positie (DOC 51 2001/001).

In haar ontwerpplan ter bestrijding van de onwettige praktijken van de sekten heeft de regering voorgesteld om in het Strafwetboek een nieuw artikel 416*bis* in te voegen, dat tot doel heeft iedere daad te bestraffen die afbreuk doet aan de fundamentele rechten en vrijheden als:

1° die daad wordt gepleegd in het kader van een groepering met een levensbeschouwelijke of godsdienstige bestemming of die zich als dusdanig voordoet, en die zich in haar organisatie of praktijk aan schadelijke onwettige activiteiten wijdt, de individuen of de samenleving schaadt, of de menselijke waardigheid schaadt;

2° rechtstreeks of onrechtstreeks gebruik wordt gemaakt van praktijken van fraude, geweld, bedreigingen of van enige vorm van dwang, of als misbruik wordt gemaakt van de bijzonder kwetsbare situatie van het slachtoffer.

Terzake rijst vooral een probleem van bewijs. Wanneer wordt van iemand misbruik gemaakt? Wanneer overhandigt iemand al dan niet vrijwillig geld aan een sektarische organisatie?

Tevens werd gedacht aan een tweede tenlastelegging, met name de actieve aanzetting tot zelfmoord.

In Frankrijk wordt met de zogenaamde wet About-Picard (wet nr. 2001-504 van 12 juni 2001 strekkende

vements sectaires portant atteinte aux droits de l'homme et aux libertés fondamentales, dite loi About-Picard:

– renforce la répression des mouvements sectaires portant atteinte aux droits de l'homme et aux libertés fondamentales en abrogeant l'article 313-4 du Code pénal et en déplaçant l'incrimination dans une section 6bis intitulée «De l'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de la situation de faiblesse», insérée dans le chapitre III (consacré à la mise en danger de la personne) du titre II («Des atteintes à la personne humaine») du livre II («Des crimes et délits contre les personnes») du Code pénal<sup>6</sup>;

<sup>6</sup> «Section 6bis: De l'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de faiblesse»

Art. 223-15-2. - Est puni de trois ans d'emprisonnement et de 2 500 000 F d'amende l'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de la situation de faiblesse soit d'un mineur, soit d'une personne dont la particulière vulnérabilité, due à son âge, à une maladie, à une infirmité, à une déficience physique ou psychique ou à un état de grossesse, est apparente et connue de son auteur, soit d'une personne en état de sujétion psychologique ou physique résultant de l'exercice de pressions graves ou répétées ou de techniques propres à altérer son jugement, pour conduire ce mineur ou cette personne à un acte ou à une abstention qui lui sont gravement préjudiciables.

Lorsque l'infraction est commise par le dirigeant de fait ou de droit d'un groupement qui poursuit des activités ayant pour but ou pour effet de créer, de maintenir ou d'exploiter la sujétion psychologique ou physique des personnes qui participent à ces activités, les peines sont portées à cinq ans d'emprisonnement et à 5 000 000 F d'amende.

Art. 223-15-3. - Les personnes physiques coupables du délit prévu à la présente section encourent également les peines complémentaires suivantes:

1° L'interdiction des droits civiques, civils et de famille, suivant les modalités prévues par l'article 131-26;

2° L'interdiction, suivant les modalités prévues par l'article 131-27, d'exercer une fonction publique ou d'exercer l'activité professionnelle ou sociale dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de laquelle l'infraction a été commise, pour une durée de cinq ans au plus;

3° La fermeture, pour une durée de cinq ans au plus, des établissements ou de l'un ou de plusieurs des établissements de l'entreprise ayant servi à commettre les faits incriminés;

4° La confiscation de la chose qui a servi ou était destinée à commettre l'infraction ou de la chose qui en est le produit, à l'exception des objets susceptibles de restitution;

5° L'interdiction de séjour, suivant les modalités prévues par l'article 131-31;

6° L'interdiction, pour une durée de cinq ans au plus, d'émettre des chèques autres que ceux qui permettent le retrait de fonds par le tireur auprès du tiré ou ceux qui sont certifiés;

7° L'affichage ou la diffusion de la décision prononcée, dans les conditions prévues par l'article 131-35.

Art. 223-15-4. - Les personnes morales peuvent être déclarées responsables pénalement, dans les conditions prévues par l'article 121-2, de l'infraction définie à la présente section. Les peines encourues par les personnes morales sont:

1° L'amende, suivant les modalités prévues par l'article 131-38;

2° Les peines mentionnées à l'article 131-39.;

L'interdiction mentionnée au 2° de l'article 131-39 porte sur l'activité dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de laquelle l'infraction a été commise.»

tot versterking van de preventie en de bestraffing van de sektarische bewegingen die afbreuk doen aan de rechten van de mens en aan de fundamentele vrijheden) het volgende beoogd:

– de bestraffing van de sektarische bewegingen die afbreuk doen aan de rechten van de mens en aan de fundamentele vrijheden versterken door de opheffing van artikel 313-4 van de *Code pénal* en door de tenlastellegging over te hevelen naar een afdeling 6bis met als opschrift «*De l'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de la situation de faiblesse*», dat wordt ingevoegd in hoofdstuk III (dat gewijd is aan het in gevaar brengen van de persoon) van titel II («*Des atteintes à la personne humaine*») van boek II («*Des crimes et délits contre les personnes*») van de *Code pénal*<sup>6</sup>;

<sup>6</sup> «Section 6bis: De l'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de faiblesse»

Art. 223-15-2. - Est puni de trois ans d'emprisonnement et de 2 500 000 F d'amende l'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de la situation de faiblesse soit d'un mineur, soit d'une personne dont la particulière vulnérabilité, due à son âge, à une maladie, à une infirmité, à une déficience physique ou psychique ou à un état de grossesse, est apparente et connue de son auteur, soit d'une personne en état de sujétion psychologique ou physique résultant de l'exercice de pressions graves ou répétées ou de techniques propres à altérer son jugement, pour conduire ce mineur ou cette personne à un acte ou à une abstention qui lui sont gravement préjudiciables.

Lorsque l'infraction est commise par le dirigeant de fait ou de droit d'un groupement qui poursuit des activités ayant pour but ou pour effet de créer, de maintenir ou d'exploiter la sujétion psychologique ou physique des personnes qui participent à ces activités, les peines sont portées à cinq ans d'emprisonnement et à 5 000 000 F d'amende.

Art. 223-15-3. - Les personnes physiques coupables du délit prévu à la présente section encourent également les peines complémentaires suivantes:

1° L'interdiction des droits civiques, civils et de famille, suivant les modalités prévues par l'article 131-26;

2° L'interdiction, suivant les modalités prévues par l'article 131-27, d'exercer une fonction publique ou d'exercer l'activité professionnelle ou sociale dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de laquelle l'infraction a été commise, pour une durée de cinq ans au plus;

3° La fermeture, pour une durée de cinq ans au plus, des établissements ou de l'un ou de plusieurs des établissements de l'entreprise ayant servi à commettre les faits incriminés;

4° La confiscation de la chose qui a servi ou était destinée à commettre l'infraction ou de la chose qui en est le produit, à l'exception des objets susceptibles de restitution;

5° L'interdiction de séjour, suivant les modalités prévues par l'article 131-31;

6° L'interdiction, pour une durée de cinq ans au plus, d'émettre des chèques autres que ceux qui permettent le retrait de fonds par le tireur auprès du tiré ou ceux qui sont certifiés;

7° L'affichage ou la diffusion de la décision prononcée, dans les conditions prévues par l'article 131-35.

Art. 223-15-4. - Les personnes morales peuvent être déclarées responsables pénalement, dans les conditions prévues par l'article 121-2, de l'infraction définie à la présente section. Les peines encourues par les personnes morales sont:

1° L'amende, suivant les modalités prévues par l'article 131-38;

2° Les peines mentionnées à l'article 131-39.;

L'interdiction mentionnée au 2° de l'article 131-39 porte sur l'activité dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de laquelle l'infraction a été commise.»

– sanctionne non plus seulement le comportement des individus mais celui des personnes morales proprement dit en prévoyant la possibilité de dissoudre toute personne morale, quelle que soit sa forme juridique ou son objet, lorsque l'on constate une répétition d'infractions commises contre les individus et leurs biens<sup>7</sup>. Le maintien ou la reconstitution, ouverte ou déguisée, d'une personne morale dissoute sont également sanctionnés (article 17 de la loi du 12 juin 2001). Le texte implique une activité habituelle, une place importante étant laissée à l'appréciation du juge («activité ayant pour but ou pour effet de créer, de maintenir ou d'exploiter la sujétion psychologique ou physique des personnes»);

– étend la responsabilité pénale des personnes morales à de nouvelles infractions dans le Code de la consommation, le Code de la santé publique et le Code pénal (chapitre II);

– offre à certaines associations reconnues d'utilité publique déclarées depuis au moins cinq ans à la date des faits la possibilité de se constituer partie civile dans le cadre d'une série d'infractions (article 2-17 du Code de procédure pénale).

<sup>7</sup> Le chapitre 1<sup>er</sup> de la loi de 2001, constitué d'un article unique, et intitulé « dissolution civile de certaines personnes morales » est ainsi libellé: « Peut être prononcée, selon les modalités prévues par le présent article, la dissolution de toute personne morale, quelle qu'en soit la forme juridique ou l'objet, qui poursuit des activités ayant pour but ou pour effet de créer, de maintenir ou d'exploiter la sujétion psychologique ou physique des personnes qui participent à ces activités, lorsqu'ont été prononcées, contre la personne morale elle-même ou ses dirigeants de droit ou de fait, de condamnations pénales définitives pour l'une ou l'autre des infractions mentionnées ci-après (...). Sont visés les atteintes volontaires à la vie ou à l'intégrité physique ou psychique de la personne, la mise en danger de la personne, l'atteinte aux libertés, à la dignité ou à la personnalité de la personne, la mise en péril des mineurs, le meurtre et l'homicide involontaire, les tortures, violences volontaires, atteintes involontaires à l'intégrité physique, atteintes sexuelles, trafic de stupéfiants, risques causés à autrui, délaissement de personnes hors d'état de se protéger, entraves aux mesures de porter secours ou omission, proxénétisme, conditions de travail et d'hébergement indignes, atteinte au respect dû aux morts, à la vie privée, à la représentation de la personne, la dénonciation calomnieuse, l'atteinte au secret professionnel, au secret de la correspondance, au droit de la personne par utilisation de fichier informatique, le délaissement de mineur, l'abandon de famille, l'atteinte à l'exercice de l'autorité parentale, à la filiation, les vols, extorsions, chantage, escroquerie, abus de confiance, blanchiment de capitaux, exercice illégal de la médecine ou de la pharmacie, publicité mensongère, fraudes, falsifications.»

– niet alleen het gedrag van individuen bestraffen maar ook dat van de eigenlijke rechtspersonen door te voorzien in de mogelijkheid van ontbinding van iedere rechtspersoon, ongeacht de rechtsvorm en het doel, als men vaststelt dat bij herhaling misdrijven worden gepleegd tegen de personen en hun goederen<sup>7</sup>. De openlijke of verborgen instandhouding of wederoprichting van een ontbonden rechtspersoon worden eveneens bestraft (artikel 17 van de wet van 12 juni 2001). De tekst impliceert een gebruikelijke activiteit maar biedt veel ruimte voor de beoordeling door de rechter («*activité ayant pour but ou pour effet de créer, de maintenir ou d'exploiter la sujétion psychologique ou physique des personnes*»);

– de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de rechtspersonen uitbreiden tot nieuwe strafbare feiten in de *Code de la consommation*, de *Code de la santé publique* en de *Code pénal* (hoofdstuk II);

– aan de op datum van de feiten sinds ten minste vijf jaar aangegeven erkende verenigingen van openbaar nut de mogelijkheid bieden zich burgerlijke partij te stellen in het kader van een reeks van misdrijven (artikel 2-17 van de *Code de procédure pénale*).

<sup>7</sup> Hoofdstuk 1 van de wet van 2001, dat bestaat uit een enig artikel met als opschrift «*Dissolution civile de certaines personnes morales*» luidt als volgt: «*Peut être prononcée, selon les modalités prévues par le présent article, la dissolution de toute personne morale, quelle qu'en soit la forme juridique ou l'objet, qui poursuit des activités ayant pour but ou pour effet de créer, de maintenir ou d'exploiter la sujétion psychologique ou physique des personnes qui participent à ces activités, lorsqu'ont été prononcées, contre la personne morale elle-même ou ses dirigeants de droit ou de fait, de condamnations pénales définitives pour l'une ou l'autre des infractions mentionnées ci-après (...). Sont visés les atteintes volontaires à la vie ou à l'intégrité physique ou psychique de la personne, la mise en danger de la personne, l'atteinte aux libertés, à la dignité ou à la personnalité de la personne, la mise en péril des mineurs, le meurtre et l'homicide involontaire, les tortures, violences volontaires, atteintes involontaires à l'intégrité physique, atteintes sexuelles, trafic de stupéfiants, risques causés à autrui, délaissement de personnes hors d'état de se protéger, entraves aux mesures de porter secours ou omission, proxénétisme, conditions de travail et d'hébergement indignes, atteinte au respect dû aux morts, à la vie privée, à la représentation de la personne, la dénonciation calomnieuse, l'atteinte au secret professionnel, au secret de la correspondance, au droit de la personne par utilisation de fichier informatique, le délaissement de mineur, l'abandon de famille, l'atteinte à l'exercice de l'autorité parentale, à la filiation, les vols, extorsions, chantage, escroquerie, abus de confiance, blanchiment de capitaux, exercice illégal de la médecine ou de la pharmacie, publicité mensongère, fraudes, falsifications.*»

La nouveauté de la loi du 12 juin 2001 est de viser non seulement l'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de la situation de faiblesse mais également de viser les personnes mises «en état de sujétion psychologique ou physique résultant de l'exercice de pressions graves et réitérées ou de techniques propres à altérer son jugement». Comme l'a indiqué le député français, M. Philippe Vuilque, lors de son audition, l'idée de sujétion témoigne d'un état durable de la personne et non d'un état ponctuel comme dans la situation d'état de faiblesse. Elle permet d'appréhender l'état de soumission qui prévaut bien souvent dans les organisations sectaires.

La loi évoque également les pressions exercées par l'organisation sectaire et vise à garantir le libre arbitre individuel. Le délit visé à l'article 223-15-2 du Code pénal français évoque aussi les conséquences pour l'individu, à savoir: un acte ou une abstention gravement préjudiciable, ce qui permet d'appréhender les dérives sectaires les plus sérieuses. Il appartiendra évidemment au juge de circonscrire la notion de «techniques propres à altérer le jugement».

En France, l'année 2004 a été l'année de la première jurisprudence prise en application de la loi du 12 juin 2001 dans ses dispositions concernant l'abus de la situation de faiblesse. Le 25 novembre 2004, le tribunal correctionnel de Nantes a condamné le dirigeant du mouvement *Néophare* à une peine de trois années d'emprisonnement avec sursis assortie d'une mise à l'épreuve pendant cinq années «pour avoir abusé de l'ignorance et de la faiblesse de quatre adeptes en état de sujétion psychologique ou physique du fait de l'exercice de pressions graves ou réitérées ou de techniques propres à altérer leur jugement pour les conduire à des actes ou à des abstentions qui leur furent gravement préjudiciables.» Un de ces adeptes s'est suicidé, deux autres ont tenté de mettre fin à leurs jours<sup>8</sup>.

Le jugement n'est toutefois pas définitif, le prévenu ayant interjeté appel. Quatre autres informations judiciaires sont toujours en cours, une cinquième a fait l'objet d'une ordonnance de non-lieu. Sur les trois enquêtes préliminaires ouvertes au 1<sup>er</sup> octobre 2003, deux ouvertes exclusivement du chef d'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de faiblesse ont été classées sans suite, la troisième ouverte du chef de travail dissimulé a également été classée sans suite. Au cours de son audi-

<sup>8</sup> Rapport 2004 de la Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires au Premier ministre, Le risque sectaire, Paris, 2005, p. 68.

De nieuwigheid van de wet van 12 juni 2001 is dat ze niet alleen het frauduleus misbruik van de staat van onwetendheid of van iemands verzwakte positie beoogt maar ook de personen die worden geplaatst «en état de sujétion psychologique ou physique résultant de l'exercice de pressions graves et réitérées ou de techniques propres à altérer son jugement». Zoals de heer Philippe Vuilque, lid van de Assemblée nationale, tijdens zijn hoorzitting heeft aangegeven, getuigt de idee van onderwerping van een duurzame staat van de persoon en niet van een tijdelijke staat zoals bij een verzwakte positie. Ze biedt de mogelijkheid de staat van onderwerping te vatten die al te vaak in de sektarische organisaties geldt.

In de wet komen ook de pressies te berde die door de sektarische organisatie worden uitgeoefend. Ze beoogt de individuele vrije wil te waarborgen. Het misdrijf bedoeld in artikel 223-15-2 van de Franse *Code pénal* vermeldt ook de gevolgen voor het individu, te weten: een zeer schadelijke daad of verzuim, wat de mogelijkheid biedt de ernstigste uitwassen van de sektarische organisaties te omvatten. Uiteraard zal de rechter het begrip «*techniques propres à altérer le jugement*» moeten afbakenen.

In Frankrijk is in 2004 de eerste rechtspraak ontwikkeld met toepassing van de bepalingen van de wet van 12 juni 2001 in verband met het misbruik van iemands verzwakte positie. De correctionele rechtbank van Nantes heeft op 25 november 2004 de leider van *Néophare* veroordeeld tot een voorwaardelijke gevangenisstraf van drie jaar met een proefperiode van vijf jaar «pour avoir abusé de l'ignorance et de la faiblesse de quatre adeptes en état de sujétion psychologique ou physique du fait de l'exercice de pressions graves ou réitérées ou de techniques propres à altérer leur jugement pour les conduire à des actes ou à des abstentions qui leur furent gravement préjudiciables». Een van de volgelingen heeft zelfmoord gepleegd en twee anderen hebben een zelfmoordpoging ondernomen<sup>8</sup>.

Het vonnis is echter niet definitief omdat de beklaagde heeft geappelleerd. Vier andere gerechtelijke onderzoeken zijn nog aan de gang en een vijfde is uitgemond in een beschikking van buitenvervolginstelling. De drie voorafgaande onderzoeken die op 1 oktober 2003 werden aangevat, waarvan twee wegens frauduleus misbruik van de staat van onwetendheid of zwakheid en de derde wegens zwartwerk, werden geseponeerd. De heer Philippe Vuilque heeft tijdens zijn hoorzitting de

<sup>8</sup> «Rapport 2004 de la Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires au Premier ministre, Le risque sectaire», Parijs, 2005, blz. 68.

tion, M. Philippe Vuilque a insisté sur le caractère plutôt préventif que curatif de la loi du 22 juin 2001.

#### 4. La coopération avec les instances européennes et internationales

Les contacts avec les autorités internationales ont lieu essentiellement par le biais du parquet fédéral, dont le rôle de coordination est particulièrement important afin d'éviter la dispersion de l'information.

En ce qui concerne l'échange de renseignements sur les pratiques sectaires, la Belgique et la France travaillent ensemble de manière étroite et régulière. Il en va de même pour d'autres pays limitrophes. La Sûreté de l'État dispose de sections locales qui ont des contacts réguliers avec leurs homologues transfrontaliers. Au niveau supérieur, les contacts sont par contre plus difficiles.

Bien que l'activité des organisations sectaires transcende régulièrement les frontières, la disparité des législations européennes en matière de «sectes» empêche de coordonner les actions. L'Union européenne pourrait ici jouer un rôle important. Cependant, bien qu'elles soient elles-mêmes des cibles privilégiées du lobbying intense des organisations sectaires, les institutions européennes s'intéressent relativement peu à cette problématique et n'ont pas la sensibilité sécuritaire qu'elles devraient avoir face à ces pressions.

La coordination entre les différents pays européens n'est pas toujours aisée vu la différence de conceptions entre le nord de l'Europe et les pays anglo-saxons, d'une part, et des pays comme l'Allemagne, la France, la Belgique, voire certains pays de l'Europe de l'Est, d'autre part. Les compétences en matière sectaire ne sont pas toujours dévolues aux mêmes instances. Ainsi, chaque pays ne confie pas nécessairement cette compétence à ses services de renseignement.

Par ailleurs, l'article 3 du statut de l'Organisation internationale de police criminelle – Interpol dispose que «toute activité ou intervention dans des questions ou affaires présentant un caractère politique, militaire, religieux ou racial est rigoureusement interdite à l'Organisation.» Un des orateurs a néanmoins souligné que des échanges d'informations entre États sont possibles via les structures d'Interpol, à partir du moment où ils visent des infractions commises dans le cadre de pratiques sectaires.

nadruk gelegd op het veeleer preventieve dan curatieve karakter van de wet van 22 juni 2001.

#### 4. De samenwerking met de Europese en internationale instanties

De contacten met de internationale overheden geschieden hoofdzakelijk via het federaal parket, waarvan de coördinerende rol zeer belangrijk is teneinde de versnippering van de informatie te voorkomen.

Wat de uitwisseling van inlichtingen over de sektarische praktijken betreft, werken België en Frankrijk nauw en regelmatig samen. Hetzelfde geldt voor andere buurlanden. De Veiligheid van de Staat beschikt over lokale afdelingen die geregeld in contact komen met hun collega's van over de grens. Op hoger niveau zijn de contacten daarentegen moeilijker.

Hoewel de activiteit van de sektarische organisaties geregeld grensoverschrijdend is, verhindert de verscheidenheid van de Europese wetgevingen inzake «sekten» de aanpak te coördineren. De Europese Unie zou daarin een grote rol kunnen spelen. Hoewel de Europese instellingen zelf het bevoorrechte doelwit van intens gelobby van de sektarische organisaties zijn, hebben ze echter weinig belangstelling voor die problematiek en hebben ze te weinig aandacht voor de veiligheid ten aanzien van die pressies.

De coördinatie tussen de verschillende Europese landen is niet altijd gemakkelijk gelet op het verschil in opvatting tussen eensdeels het Noorden van Europa en de Angelsaksische landen en anderdeels landen zoals Duitsland, Frankrijk en België of zelfs sommige Oost-Europese landen. Het zijn niet altijd dezelfde instanties die bevoegd zijn inzake sektarische aangelegenheden. Zo belast niet elk land noodzakelijkerwijs zijn inlichtingendiensten met die bevoegdheid.

Voorts bepaalt artikel 3 van het statuut van de Internationale Organisatie van Criminele Politie – Interpol dat «toute activité ou intervention dans des questions ou affaires présentant un caractère politique, militaire, religieux ou racial est rigoureusement interdite à l'Organisation.» Een van de sprekers stipte desalniettemin aan dat informatie-uitwisseling tussen Staten mogelijk is via de Interpol-voorzieningen, van zodra die informatie strafbare feiten betreft die in het kader van sektarische praktijken werden gepleegd.

À ce jour, Europol n'a constitué aucun fichier d'analyse (*Analytical Work File*) concernant les pratiques sectaires. Seul un accord entre les 25 États membres de l'Union européenne pourrait permettre d'élargir les compétences d'Europol en la matière.

Signalons enfin que la commission d'enquête parlementaire belge avait suggéré d'octroyer une subvention européenne à la Fédération européenne des centres de recherche et d'information sur le sectarisme (FECRIS). S'il n'a pas été fait suite à cette demande, la FECRIS a toutefois obtenu un statut consultatif d'ONG auprès du Conseil de l'Europe.

### 5. Infractions à la législation sociale

Dans son rapport, la commission d'enquête parlementaire a constaté que certaines organisations sectaires exploitent le travail de leurs adeptes. Il s'agit, pour la plupart, de travailleurs bénévoles ou, en tout cas, de personnes dont la rétribution est manifestement sans rapport avec l'importance du travail accompli, corvéables à merci, qui ne bénéficient d'aucune protection sociale. À la date de dépôt du rapport, l'administration sociale n'avait cependant constaté aucun fait illicite en rapport avec les activités d'une organisation sectaire. La commission d'enquête expliquait cet état de fait par la méconnaissance totale du phénomène et la prudence des instances de contrôle face au respect des libertés constitutionnelles. C'est pourquoi elle avait recommandé une meilleure application des lois sociales et une sensibilisation et formation accrues des autorités et services concernés.

Entendu par le groupe de travail, le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a fait remarquer que les services d'inspection sociale sont confrontés à la jurisprudence selon laquelle les adhérents et dirigeants d'une organisation sectaire ne sont pas liés par un contrat de travail. Selon lui, une ébauche de solution est toutefois apportée par la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires (*Moniteur belge* du 29 août 2005). La note d'organisation prévue à l'article 4 doit en effet mentionner le nom de l'organisation où travaille le volontaire et son siège social ou, s'il s'agit d'une association de fait, le nom du (des) responsable(s). Elle mentionne également les assurances souscrites (l'organisation a désormais l'obligation de souscrire une assurance en responsabilité civile pour le volontaire) et le montant des indemnités de défraiement accordées aux volontaires. Les volontaires occupés par une organisation sectaire devraient donc ainsi disposer de davantage de protection. Ces personnes devraient aussi

Tot dusver heeft Europol geen enkel analysebestand (*Analytical Work File*) aangelegd over de sektarische praktijken. Alleen met een overeenkomst tussen de 25 lidstaten van de Europese Unie zouden de bevoegdheden terzake van Europol kunnen worden uitgebreid.

Tot slot zij erop gewezen dat de Belgische parlementaire onderzoekscommissie had voorgesteld een Europese subsidie toe te kennen aan de *Fédération européenne des centres de recherche et d'information sur le sectarisme* (FECRIS). Er is weliswaar geen gevolg gegeven aan die suggestie, maar FECRIS heeft bij de Raad van Europa een consultatieve status van NGO verkregen.

### 5. Overtredingen van de sociale wetgeving

In haar verslag heeft de parlementaire onderzoekscommissie geconstateerd dat bepaalde sektarische organisaties het werk van hun volgelingen misbruiken. Meestal gaat het om vrijwilligers, of in elk geval toch om mensen wier vergoeding overduidelijk niet in verhouding staat tot de verrichte arbeid, en die willekeurig kunnen worden ingezet zonder dat zij enige sociale bescherming genieten. Op de dag waarop het verslag werd ingediend had de sociale administratie evenwel geen enkel onwettig feit in verband met de activiteiten van een sektarische organisatie vastgesteld. De onderzoekscommissie legde die stand van zaken uit als een totale miskennis van het verschijnsel en als behoedzaamheid van de controleinstanties wat de inachtneming van de grondwettelijk vastgelegde vrijheden betreft. Daarom had de commissie aanbevolen de sociale wetten beter toe te passen, alsmede de betrokken overheden en diensten te sensibiliseren en meer op te leiden.

Toen de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid door de werkgroep werd gehoord, heeft hij opgemerkt dat de sociale inspectiediensten worden geconfronteerd met de rechtspraak, volgens welke de volgelingen en de leiders van een sektarische organisatie niet gebonden zijn door een arbeidsovereenkomst. Volgens hem biedt de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers (*Belgisch Staatsblad* van 29 augustus 2005) echter een uitweg. De in artikel 4 bedoelde organisatienota moet immers melding maken van de naam van de organisatie waar de vrijwilliger werkt en de maatschappelijke zetel ervan, dan wel (als het om een feitelijke vereniging gaat), van de naam van de verantwoordelijke(n). Voorts vermeldt die nota welke verzekeringen werden gesloten (de organisatie is voortaan verplicht voor de vrijwilliger een aansprakelijkheidsverzekering te sluiten) en welke vergoedingen aan de vrijwilligers worden toegekend. De bij een sektarische organisatie tewerkgestelde vrijwilligers zouden

pouvoir démontrer, *a contrario*, qu'elles ne se trouvent pas dans les conditions visées par la loi susvisée mais bien dans un lien de subordination et de contrat de travail. La reconnaissance de leurs droits en justice devrait s'en voir facilitée.

## 6. Le contrôle des ASBL

La loi du 2 mai 2002 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations (*Moniteur belge* du 11 décembre 2002) a tenté d'améliorer la transparence des ASBL par les principales réformes suivantes:

- soumission des associations importantes au régime comptable organisé par la loi du 17 juillet 1975,
- centralisation de toutes les informations dans un dossier ouvert au greffe du tribunal de première instance pour chaque association, avec la possibilité pour les tiers de consulter le dossier et d'obtenir copie des documents,
- régime de publicité des actes de l'association et d'opposabilité de ces actes aux tiers,
- régime de sanctions civiles en cas d'inobservation de certaines obligations essentielles,
- régime de reconnaissance et de publicité des sièges d'opération ouverts en Belgique par une association étrangère.

Ces réformes rencontrent pour une part importante les recommandations de la commission d'enquête. Toutefois, si l'article 16 de la loi du 27 juin 1921, tel que modifié par la loi du 2 mai 2002, maintient l'obligation pour les libéralités d'être autorisées par un arrêté royal motivé à moins qu'elles ne soient inférieures à un certain montant, il multiplie le montant de cette limite par dix, soit 100.000 euros au lieu de 10.000 euros auparavant. En outre, la libéralité effectuée sous forme de don manuel est exonérée de cette approbation préalable.

zo meer bescherming moeten krijgen. De betrokkenen zouden ook *a contrario* moeten kunnen aantonen dat zij niet in de in bovenvermelde wet bedoelde omstandigheden verkeren, maar zich integendeel in een ondergeschiktheidsverhouding bevinden en door een arbeidsovereenkomst gebonden zijn. Zulks zou de erkenning in rechte van hun rechten moeten vergemakkelijken.

## 6. Het toezicht op de vzw's

De wet van 2 mei 2002 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen (*Belgisch Staatsblad* van 11 december 2002) heeft getracht de transparantie van de vzw's te verbeteren aan de hand van de volgende voornaamste hervormingen:

- onderwerping van de grotere vzw's aan het boekhoudstelsel georganiseerd bij de wet van 17 juli 1975;
- centralisatie van alle gegevens in een dossier dat voor elke vereniging wordt aangelegd op de griffie van de rechtbank van eerste aanleg, zodat derden het dossier kunnen raadplegen en een kopie van de stukken ervan kunnen verkrijgen;
- regeling van openbaarmaking van de akten van de vereniging en van tegenwerpelijkheid van die akten aan derden;
- stelsel van burgerrechtelijke sancties ingeval bepaalde essentiële verplichtingen niet worden nagekomen;
- regeling inzake de erkenning van zetels van werkzaamheden die in België door een buitenlandse vereniging worden geopend en hun bekendmakingsplicht.

Die hervormingen komen grotendeels tegemoet aan de aanbevelingen van de onderzoekscommissie. Er zij niettemin op gewezen dat, hoewel krachtens artikel 16 van de wet van 27 juni 1921, zoals dat werd gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002, de verplichting wordt gehandhaafd dat giften moeten zijn gemachtigd bij een met redenen omkleed koninklijk besluit, tenzij de waarde ervan lager ligt dan een bepaalde grens, dat grensbedrag daarbij met tien wordt vermenigvuldigd, tot met name 100.000 euro in plaats van 10.000 euro vroeger. Bovendien zijn handgiften van die voorafgaande goedkeuring vrijgesteld.

## 7. Le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles (CIAOSN)

La commission d'enquête parlementaire avait souhaité la création d'un observatoire indépendant, pluraliste et pluridisciplinaire, chargé d'étudier le phénomène sectaire, de rassembler toute l'information disponible dans un centre de documentation accessible au public, d'assurer l'accueil et l'information du public, de coordonner les diverses actions avec les organisations compétentes en la matière et de formuler des propositions au gouvernement et au parlement visant à améliorer les moyens de lutte contre les dangers que présentent certaines pratiques sectaires.

Cette recommandation a été suivie par l'adoption au Parlement de la loi du 2 juin 1998 portant création d'un Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles et d'une Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles (*Moniteur belge* du 25 novembre 1998). Les missions du Centre ont été définies comme suit (article 6, § 1<sup>er</sup>):

1° étudier le phénomène des organisations sectaires nuisibles en Belgique ainsi que leurs liens internationaux;

2° organiser un centre de documentation accessible au public;

3° assurer l'accueil et l'information du public et informer toute personne qui en fait la demande sur ses droits et obligations et sur les moyens de faire valoir ses droits;

4° formuler soit d'initiative, soit à la demande de toute autorité publique, des avis et des recommandations sur le phénomène des organisations sectaires nuisibles et en particulier sur la politique en matière de lutte contre ces organisations.

Le Centre s'est réuni pour la première fois le 10 mai 1999. Depuis lors, le CIAOSN a mis en place un centre de documentation consistant en une importante bibliothèque (livres et revues relevant de plusieurs disciplines, plurilingues, sur et provenant des mouvements et sur le contexte qui les entoure), des dossiers contenant une documentation classée par mouvements et par thèmes et une collection audiovisuelle. Ces instruments sont mis à la disposition du public. Le Centre a également mis en ligne un site Internet en mars 2003. L'étendue de cette documentation et de la bibliothèque font

## 7. Het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties (IACSSO)

De parlementaire onderzoekscommissie wenste dat een onafhankelijk, pluralistisch en multidisciplinair waarnemingscentrum werd opgericht dat ermee zou worden belast het verschijnen van de sekten te bestuderen, alle beschikbare informatie bijeen te brengen in een voor het publiek toegankelijk documentatiecentrum, te zorgen voor het onthaal en de informatie van het publiek, de diverse acties samen met de terzake bevoegde organisaties te coördineren, alsmede aan regering en parlement voorstellen te doen ter verbetering van de middelen om de strijd aan te binden met de gevaren die sommige sektarische praktijken inhouden.

Na die aanbeveling heeft het parlement de wet van 2 juni 1998 houdende oprichting van een Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties en van een Administratieve coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties (*Belgisch Staatsblad* van 25 november 1998) aangenomen. De taken van het Centrum werden als volgt omschreven (artikel 6, § 1):

«1° het verschijnen van schadelijke sektarische organisaties in België en hun internationale bindingen bestuderen;

2° een voor het publiek toegankelijk documentatiecentrum organiseren;

3° zorgen voor het onthaal en de informatie van het publiek en ieder persoon die een vraag tot het Centrum richt, inlichten over zijn rechten en plichten en over de wijze waarop hij zijn rechten kan laten gelden;

4° hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van elk openbaar bestuur, adviezen en aanbevelingen uitbrengen over het verschijnen van de schadelijke sektarische organisaties en in het bijzonder over het beleid inzake de strijd tegen deze organisaties.»

Het Centrum is op 10 mei 1999 voor de eerste maal bijeen gekomen. Sindsdien heeft het IACSSO een documentatiecentrum opgericht dat bestaat uit een belangrijke bibliotheek (tot verschillende disciplines behorende boeken en tijdschriften in diverse talen, welke gaan over en uitgaan van de desbetreffende bewegingen alsook de hun omgevende context behandelen), dossiers met daarin per beweging en per thema opgenomen documentatie, alsmede een audiovisuele collectie. Die instrumenten worden ter beschikking gesteld van het publiek. Voorts heeft het Centrum in maart 2003 een internetsite opgezet. De



du Centre la référence par excellence en matière sectaire vis-à-vis du grand public.

L'information du public est complétée par la publication de dépliants et la mise à disposition de notes. Certaines notes du Centre sont reprises dans la revue interne du SPF Justice et de la police fédérale.

Depuis 1999, le CIAOSN a mené des études sur 598 groupements et 153 dossiers thématiques et généraux à la suite des demandes du public et des autorités publiques<sup>9</sup>.

En ce qui concerne les droits et obligations du public, et les moyens de les faire valoir, le Centre offre les services d'un juriste spécialisé qui répond aux demandes du public mais aussi, par exemple, des entreprises privées confrontées à des problèmes dans le cadre de la formation de leur personnel par des entreprises spécialisées qui suscitent certains doutes.

Le Centre a par ailleurs rendu plusieurs avis sur des organisations/mouvements et formulé des recommandations aux autorités publiques, notamment sur l'abus de la situation de faiblesse d'un individu, la composition de la Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles et la protection du titre de psychothérapeute. Il a également multiplié les contacts avec les autorités fédérales, communautaires et régionales, les communes, la magistrature, la Sûreté de l'État et les services de police, les universités, le monde de l'enseignement, les services analogues en Europe tels que la Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires (MIVILUDES) en France, les organisations de terrain, ... et a participé à de nombreux colloques à l'étranger. Il a lui-même organisé à Bruxelles en avril 2003 un séminaire européen réunissant les organismes publics en charge des questions des dérives sectaires.

Le Centre a également tenu en 2005 des réunions d'information dans les centres régionaux de l'Office de la Naissance et de l'Enfance (de la Communauté française) sur l'approche du secteur de l'enfance par les organisations sectaires. Ce programme d'information se poursuit en 2006.

<sup>9</sup> Situation au 31 décembre 2005.

omvang van die documentatie en van de bibliotheek maken van het Centrum voor het publiek de referentie bij uitstek wat sektarische aangelegenheden betreft.

De voorlichting van het publiek wordt aangevuld met de publicatie van folders en de terbeschikkingstelling van nota's. Sommige nota's worden opgenomen in het interne tijdschrift van de FOD Justitie en van de federale politie.

Sinds 1990 heeft het IACSSO onderzoek verricht inzake 598 groeperingen en 153 thematische dossiers en dossiers met een algemene inslag, ingevolge verzoeken daartoe van het publiek en de overheid<sup>9</sup>.

Met betrekking tot de rechten en verplichtingen van het publiek en tot de middelen om die te doen gelden, verschaft het Centrum de dienstverlening van een gespecialiseerd jurist die niet alleen antwoordt op de vragen van het publiek, maar ook bijvoorbeeld op die van privé-ondernemingen die te kampen hebben met moeilijkheden in het kader van de opleiding van hun personeel door gespecialiseerde ondernemingen welke enige twijfels doen rijzen.

Voorts heeft het Centrum verscheidene adviezen over organisaties/bewegingen uitgebracht en aanbevelingen gedaan ten behoeve van de overheid, met name betreffende het misbruik van de zwakke toestand van het individu, de samenstelling van de Administratieve coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties en de bescherming van de titel van psychotherapeute. Daarnaast heeft het veelvuldige contacten gelegd met de overheden van de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten, alsmede met de gemeenten, de magistratuur, de Veiligheid van de Staat en de politiediensten, de universiteiten, de onderwijswereld, de soortgelijke diensten in Europa zoals de *Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires* (MIVILUDES) in Frankrijk, de organisaties in het veld enzovoort. Bovendien heeft het aan heel wat colloquia in het buitenland deelgenomen. Zelf heeft het in april 2003 te Brussel een Europees seminarie georganiseerd waarop de overheidsinstanties die zijn belast met de vraagstukken inzake problematische sektarische praktijken, bijeen zijn gekomen.

In 2005 heeft het Centrum ook in de regionale centra van het «*Office de la Naissance et de l'Enfance*» (van de Franse Gemeenschap) een reeks informatievergaderingen gehouden over de pogingen van de sektarische organisaties om de sector van het kinderwelzijn te benaderen. Dit informatieprogramma wordt in 2006 voortgezet.

<sup>9</sup> Toestand op 31 december 2005.

La plupart des orateurs entendus par le groupe de travail soulignent l'excellente collaboration avec le Centre. Le parquet fédéral et les services de police ont notamment insisté sur l'excellence du travail effectué par le CIAOSN, qui leur fournit des informations précieuses.

L'augmentation des demandes formulées par le public est constante: en 2005, le Centre a traité plus de 900 demandes contre 591 en 2004, soit une augmentation de l'ordre de 50%; il a également reçu 4157 visites en moyenne par mois sur son site Internet. Le nombre de demandes d'information et la fréquence des consultations de son site Internet démontrent que le Centre répond à un réel besoin du public d'obtenir des informations sur le phénomène sectaire. Toutefois, pour que le CIAOSN soit encore mieux connu du grand public, une plus grande médiatisation de ses travaux pourrait s'avérer utile. Cela nécessiterait cependant l'octroi de moyens financiers et humains plus importants afin que le Centre puisse continuer à répondre aux demandes croissantes du public dans un délai raisonnable.

Actuellement, le service permanent du Centre est composé d'un directeur, de quatre analystes attachés au service d'études (dont un juriste) et de deux membres du personnel respectivement de niveau C et D.

La disponibilité en temps et personnel ne permet pas au Centre de répondre systématiquement aux demandes de conférences formulées, entre autres, par les écoles. Vu l'importance de la prévention en la matière, il veille cependant toujours à transmettre toutes les informations utiles aux personnes qui en font la demande.

Le travail du Centre est par ailleurs entravé par le fait que l'arrêté royal relatif aux données à caractère personnel prévu par l'article 6, § 3, de la loi du 2 juin 1998 n'a toujours pas été publié. La vice-première ministre et ministre de la Justice a indiqué qu'un projet d'arrêté royal en la matière avait été adopté par le Conseil des ministres le 25 novembre 2005 et transmis au Conseil d'État.

### **8. La Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles**

La loi du 2 juin 1998 susvisée a également mis en place la Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles en vue:

- de coordonner les actions menées par les autorités et services publics compétents;

De meeste door de werkgroep gehoorde sprekers onderstrepen de uitstekende samenwerking met het Centrum. Het federaal parket en de politiediensten hebben inzonderheid beklemtoond welk uitmuntend werk wordt verricht door het IACSSO, dat hun kostbare gegevens verstrekt.

Het aantal vragen door het publiek stijgt voortdurend: in 2005 heeft het Centrum meer dan 900 vragen tegenover 591 vragen in 2004 behandeld, hetzij een verhoging met ongeveer 50%; zijn webstek werd gemiddeld 4157 maal per maand bezocht. Het aantal vragen om informatie en de frequentie waarmee de internetsite van het Centrum wordt geraadpleegd, tonen aan dat het tegemoetkomt aan een echte behoefte bij het publiek aan informatie over het sektarisch verschijnsel. Om het IACSSO echter nog beter bekend te maken bij het ruime publiek zou het nuttig kunnen zijn in de media meer ruchtbaarheid te geven aan de werkzaamheden ervan. Daarvoor zou het Centrum evenwel meer financiële en personele middelen moeten krijgen, om ervoor te zorgen dat het binnen een redelijke termijn kan blijven antwoorden op de almaar talrijkere vragen van het publiek.

Thans bestaat de vaste dienst van het Centrum uit een directeur, vier aan de studiedienst verbonden analisten (waaronder één jurist) en twee personeelsleden van respectievelijk niveau C en D.

Het Centrum beschikt over onvoldoende tijd en personeel om stelselmatig in te gaan op de verzoeken van onder meer scholen om spreekbeurten te komen geven. Gezien het belang van preventie in die materie, zorgt het er echter wel voor te allen tijde alle dienstige informatie te bezorgen aan de mensen die daarom vragen.

De werkzaamheden van het Centrum worden verder gehinderd doordat het koninklijk besluit over persoonsgegevens waarin artikel 6, § 3, van de wet van 2 juni 1998 voorziet, nog altijd niet is bekendgemaakt. De vice-eerste minister en minister van Justitie heeft aangegeven dat de Ministerraad daarover op 25 november 2005 een koninklijk besluit had aangenomen, dat aan de Raad van State werd toegezonden.

### **8. De Administratieve coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties**

Bovenvermelde wet van 2 juni 1998 voorziet tevens in de oprichting van de Administratieve coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties, teneinde:

- de door de bevoegde openbare diensten en overheden gevoerde acties te coördineren;

– d'examiner l'évolution des pratiques illégales des organisations sectaires nuisibles;

– de proposer des mesures de nature à améliorer la coordination et l'efficacité de ces actions;

– de promouvoir une politique de prévention du public à l'encontre des activités des organisations sectaires nuisibles en concertation avec les administrations et services compétents;

– d'établir une collaboration étroite entre le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles et de prendre les mesures nécessaires afin d'exécuter les propositions et recommandations du Centre.

Lors de sa mise en place, la Cellule était composée d'un représentant du Collège des procureurs généraux, d'un magistrat national, d'un représentant de la gendarmerie, de la police judiciaire et de la police générale du Royaume du ministère de l'Intérieur, d'un représentant du ministère de la Fonction publique et de l'administration de la Sûreté de l'État, d'un représentant de la Direction générale de la Législation civile et des Cultes du ministère de la Justice, d'un représentant de la Direction générale de la législation pénale et des droits de l'homme du ministère de la Justice, d'un représentant du Service de la politique criminelle du ministère de la Justice, d'un représentant du ministère de l'Intérieur, du ministère des Finances, du ministère de l'Emploi et du Travail et du ministère de la Défense nationale.

La Cellule a entamé ses travaux sous la présidence de M. Serge Brammertz, à l'époque magistrat national. Aujourd'hui, elle semble toutefois être tombée en léthargie. Un certain nombre d'éléments ont handicapé le bon fonctionnement de la Cellule:

– Sa composition très large: eu égard à la confidentialité de certaines informations, il est apparu que certaines administrations n'étaient pas tenues au secret professionnel et ne disposaient pas des habilitations de sécurité requises. En outre, certains services représentés s'interrogeaient ouvertement sur l'utilité de leur présence au sein de la Cellule, avec comme conséquence un manque manifeste de motivation. Il a dès lors été proposé de créer un groupe restreint composé uniquement de représentants du Collège des procureurs généraux, du parquet fédéral, des services de police et de renseignement. Ce groupe fonctionne toujours et est

– de l'évolution des pratiques illégales des organisations sectaires nuisibles;

– de proposer des mesures de nature à améliorer la coordination et l'efficacité de ces actions;

– de promouvoir une politique de prévention du public à l'encontre des activités des organisations sectaires nuisibles en concertation avec les administrations et services compétents;

– d'établir une collaboration étroite entre le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles et de prendre les mesures nécessaires afin d'exécuter les propositions et recommandations du Centre.

Bij de oprichting was de Cel samengesteld uit een vertegenwoordiger van het College van procureurs-generaal, een nationaal magistraat, een vertegenwoordiger van de Rijkswacht, van de gerechtelijke politie en van de Algemene Rijkspolitie van het ministerie van Binnenlandse Zaken, een vertegenwoordiger van het ministerie van Ambtenarenzaken en van het Bestuur Veiligheid van de Staat, een vertegenwoordiger van het Directoraat-generaal Burgerlijke Wetgeving en Erediensten van het ministerie van Justitie, een vertegenwoordiger van het Directoraat-generaal Strafwetgeving en Rechten van de Mens van het ministerie van Justitie, een vertegenwoordiger van de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid van het ministerie van Justitie, een vertegenwoordiger van het ministerie van Binnenlandse Zaken, van het ministerie van Financiën, van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en van het ministerie van Landsverdediging.

De Cel heeft haar werkzaamheden aangevat onder het voorzitterschap van toenmalig nationaal magistraat Serge Brammertz. Thans lijkt ze evenwel in lethargie verzonken te zijn geraakt. Een aantal facetten hebben de goede werking van de Cel in de weg gestaan:

– De erg omvangrijke samenstelling ervan: gelet op de vertrouwelijkheid van bepaalde gegevens is gebleken dat sommige besturen niet door het beroepsgeheim waren gebonden en niet over de vereiste veiligheidsmachtigingen beschikten. Voorts vroegen sommige vertegenwoordigde diensten zich openlijk af welk nut hun vertegenwoordiging in de Cel nu eigenlijk had, wat leidde tot een manifest gebrek aan motivatie. Er is dan ook voorgesteld een beperkte groep op te richten die alleen zou bestaan uit vertegenwoordigers van het College van procureurs-generaal, het federaal parket en de politie- en de inlichtingendiensten. Die groep func-

censé faire rapport de ses activités lors des réunions plénières de la Cellule.

– Le manque de locaux, de moyens matériels et humains, et notamment l'absence d'un secrétariat efficace, normalement assuré par le SPF Justice.

– Depuis la désignation de M. Brammertz à d'autres fonctions, M. Charles Hombroise, avocat général au parquet de Liège, assurait la présidence de la Cellule de manière officieuse à la demande du Collège des procureurs généraux. Malgré plusieurs courriers adressés au ministre de la Justice par le Procureur général de Liège (9 septembre 2003) et M. Brammertz (22 septembre 2003, rappel le 23 mars 2004), M. Hombroise n'avait toujours pas été désigné officiellement à la présidence au moment de son audition. Par lettre du 1<sup>er</sup> septembre 2005, la vice-première ministre et ministre de la Justice a fait savoir au président du groupe de travail qu'elle avait donné délégation à M. Hombroise aux fins de présider la Cellule, et ce, à dater de la réunion du 23 octobre 2003.

Un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 8 novembre 1998 fixant la composition, le fonctionnement et l'organisation de la Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles (*Moniteur belge* du 9 décembre 1998) a été élaboré par la vice-première ministre et ministre de la Justice afin de l'actualiser en fonction des réformes entreprises ces dernières années (création du parquet fédéral, réforme des services de police, création des services publics fédéraux) et d'adapter sa composition. Ce projet d'arrêté dispose que la présidence de la Cellule sera assurée par un représentant du Collège des procureurs généraux. Il prévoit également de créer un bureau (officialisant ainsi le groupe restreint), composé par les représentants du Collège des procureurs généraux, du parquet fédéral, de la police fédérale, de la Sûreté de l'État et des services généraux de renseignement. Le projet d'arrêté indique également la fréquence des réunions du bureau (au moins une fois tous les trois mois) et de la Cellule dans sa composition plénière (semestriellement). La composition de la Cellule est élargie à un représentant du SPF Affaires étrangères. Par contre, il n'y aura plus de représentant du SPF Intérieur et du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Cet arrêté a été approuvé par le Conseil des ministres du 25 novembre 2005 mais il n'a pas encore été publié à ce jour.

tionneert nog steeds, en wordt geacht over zijn werkzaamheden verslag uit te brengen tijdens de plenaire vergaderingen van de Cel.

– Er heerst een tekort aan kantoren, materiële en personele middelen, inzonderheid aan een doeltreffend secretariaat, iets waarin normalerwijs de FOD Justitie voorziet.

– Sinds de heer Brammertz andere functies vervult, nam de heer Charles Hombroise, advocaat-generaal bij het parket te Luik, officieus het voorzitterschap van de Cel waar op verzoek van het College van procureurs-generaal. Hoewel verschillende brieven naar de minister van Justitie zijn geschreven door de Luikse procureur-generaal (9 september 2003) en de heer Brammertz (22 september 2003, herinnering d.d. 23 maart 2004), was de heer Hombroise op het ogenblik dat hij werd gehoord nog steeds niet officieel aangewezen als voorzitter. In haar schrijven van 1 september 2005 aan de voorzitter van de werkgroep heeft de vice-eerste minister en minister van Justitie laten weten dat zij aan de heer Hombroise delegatie had verleend om de Cel voor te zitten, zulks te rekenen vanaf de vergadering van 23 oktober 2003.

De vice-eerste minister en minister van Justitie heeft een ontwerpbesluit uitgewerkt tot wijziging van het (in het *Belgisch Staatsblad* van 9 december 1998 bekendgemaakte) koninklijk besluit van 8 november 1998 houdende samenstelling, werking en organisatie van de Administratieve Coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties, dat ertoe strekt het een en ander bij te werken in het licht van de tijdens de jongste jaren doorgevoerde hervormingen (oprichting van het federaal parket, hervorming van de politiediensten, oprichting van de federale overheidsdiensten) alsmede de samenstelling ervan aan te passen. In dat ontwerpbesluit is bepaald dat een vertegenwoordiger van het College van procureurs-generaal de Cel zal voorzitten. Voorts voorziet het in de oprichting van een «Bureau» (waarmee aldus de beperkte groep wordt geïnstitutionaliseerd), dat bestaat uit de vertegenwoordigers van het College van procureurs-generaal, van het federaal parket, van de federale politie, van de Veiligheid van de Staat en van de algemene inlichtingendiensten. In het ontwerpbesluit is tevens aangegeven hoe vaak het Bureau (ten minste eenmaal om de drie maanden) en de plenaire vergadering van de Cel (eenmaal per semester) samenkomen. De samenstelling van de Coördinatiecel wordt uitgebreid met een vertegenwoordiger van de FOD Buitenlandse Zaken. Ze zal evenwel niet langer een vertegenwoordiger van de FOD Binnenlandse Zaken, noch van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg tellen. Dat ontwerpbesluit werd goedgekeurd op de Ministerraad van 25 november 2005, doch is tot dusver echter nog altijd niet bekendgemaakt.

Le groupe restreint de la Cellule a continué à se réunir et a démontré qu'il peut fonctionner de manière assez rapide et efficace dans des situations d'urgence. Cette structure restreinte permet de centraliser les renseignements et de veiller à un échange d'informations entre les diverses instances représentées. Ainsi informés, les membres du groupe restreint peuvent agir chacun à leur niveau en fonction des informations recueillies. Si nécessaire, des informations peuvent aussi être demandées aux SPF et des contacts immédiats peuvent être pris avec les autorités internationales par l'intermédiaire du procureur fédéral. En outre, les procureurs du Roi des arrondissements judiciaires concernés peuvent être informés par l'intermédiaire du Collège des procureurs généraux.

Si l'on décidait de confier également un rôle opérationnel au bureau, il va de soi que des moyens spécifiques devraient être prévus.

### 9. L'emprise sectaire sur les enfants

Au cours des auditions, le groupe de travail a également été confronté aux conséquences qu'entraîne le milieu sectaire pour les enfants, notamment ceux qui sont élevés au sein de communautés fermées. Les organisations sectaires induisent en effet une rupture avec le monde extérieur et imposent aux enfants un mode de vie, des valeurs univoques et une formation qui ne sont pas toujours compatibles avec leur propre rythme de vie et hypothèquent sérieusement leur épanouissement dans le futur. Dans certains groupements, les soins médicaux sont insuffisants (absence de vaccination, blessures non soignées, refus de certains traitements ou de transfusion sanguine). Parfois, les enfants sont en outre soumis à un régime alimentaire carencé et à un manque de sommeil. Il est porté atteinte à leur intégrité mentale (angoisse, retard mental, méfiance vis-à-vis du monde extérieur, négligence, etc.) et/ou physique (châtiments corporels, voire harcèlement sexuel, viol, ...).

Certaines organisations sectaires déploient un discours de séduction appuyé à l'égard des adolescents, public fragile, en pleine construction identitaire. Le besoin d'affirmation et de soutien des adolescents peut conduire certains d'entre eux à adhérer à ces organisations, à leurs dirigeants et à leurs idéologies, sans aucune réserve ni esprit critique. L'Internet représente dans ce contexte un médium particulièrement important qui favorise la démarche sectaire.

De beperkte groep van de Cel is blijven vergaderen, en heeft aangetoond dat hij vrij snel en doeltreffend kan optreden in urgentiesituaties. Die beperkte structuur maakt het mogelijk de inlichtingen te centraliseren en te zorgen voor een onderlinge informatie-uitwisseling tussen de diverse vertegenwoordigde instanties. Met die informatie kunnen de leden van de beperkte groep elk in hun functie optreden naargelang de vergaarde gegevens. Indien nodig kunnen ook de FOD's om informatie worden verzocht en kan via de federaal procureur onmiddellijk contact worden opgenomen met de internationale autoriteiten. Bovendien kunnen de procureurs des Konings van de betrokken gerechtelijke arrondissementen op de hoogte worden gebracht via het College van procureurs-generaal.

Mocht worden besloten het Bureau ook een operationele rol te doen spelen, dan spreekt het voor zich dat daartoe in specifieke middelen dient te worden voorzien.

### 9. Kinderen in de greep van sektarische organisaties

In de loop van de hoorzittingen werd de werkgroep ook geconfronteerd met de gevolgen van het sektarische milieu voor kinderen, inzonderheid voor de kinderen die in gesloten gemeenschappen worden opgevoed. De sektarische organisaties veroorzaken immers een breuk met de buitenwereld en leggen de kinderen een levenswijze op, alsmede eenduidige waarden en een opleiding die niet altijd verenigbaar zijn met hun eigen levensritme en die hun ontplooiing in de toekomst ernstig in gevaar brengen. In bepaalde groeperingen schiet de geneeskundige verzorging tekort (geen vaccinatie, niet-verzorgde kwetsuren, weigering bepaalde behandelingen of een bloedtransfusie te laten ondergaan). Soms krijgen de kinderen bovendien een onvoldoende uitgebalanceerde voeding en komen zij slaap te kort. Er wordt schade toegebracht aan hun integriteit, zowel mentaal (angst, mentale retardatie, wantrouwen jegens de buitenwereld, verwaarlozing enzovoort) als lichamelijk (lijfstraffen of zelfs ongewenste intimiteiten, verkrachting enzovoort).

Bepaalde sektarische organisaties voeren een charmeoffensief ten aanzien van adolescenten, een kwetsbare doelgroep die volop bezig is zijn identiteit op te bouwen. De adolescenten hebben behoefte aan bevestiging en ondersteuning, wat sommigen onder hen ertoe kan brengen zich zonder enig voorbehoud noch enige kritische geest te bekennen tot dergelijke organisaties, hun leiders en hun ideologieën. Het internet vormt in die context een bijzonder belangrijk medium dat de sektarische aanpak in de hand werkt.

Les sites à risque sont de plus en plus nombreux et la pratique de mots-clés et de liens peut amener l'adolescent à naviguer sur des pages qu'il ne prévoyait pas de fréquenter. Internet est aussi un bon moyen de diffuser massivement l'information sans que les pouvoirs publics et les parents en soient nécessairement informés. À cet égard, signalons la réalisation de deux projets récents:

– le projet *Educaunet* mis en place par la Communauté française en collaboration avec plusieurs organisations, dont le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles, le Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs (CRIOC), Child Focus, le délégué général aux droits de l'enfant, le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et le Groupe de recherches en médiation des savoirs (GreMS): «Quelle éducation aux risques de l'Internet?», projet terminé en mars 2003 par la campagne «cliquer futé»;

– le projet *Safer Internet*, débuté en octobre 2003, relatif aux risques que l'Internet peut présenter pour les jeunes, auquel ont collaboré le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles, le Centre de recherche et d'information des organisations des consommateurs (CRIOC), Child Focus, le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et l'Internet Service Provider Association (ISPA). Ce projet (européen) s'adresse au monde de l'enseignement (enseignants, éducateurs et élèves).

Par ailleurs, l'attention du groupe de travail a été particulièrement attirée sur la situation d'enfants recevant une scolarité au sein d'une communauté ou instruits dans la famille et dont les conditions d'éducation peuvent être compromises du fait de l'engagement des parents dans une organisation sectaire. La nécessité de renforcer le contrôle par les services d'inspection a été soulignée.

En France, la loi n° 98-1165 du 18 décembre 1998 tendant à renforcer le contrôle de l'obligation scolaire permet à l'État de contrôler le contenu de l'enseignement dispensé dans le cadre familial ou dans le cadre de structures privées hors contrats. Elle renforce ainsi la lutte contre l'emprise des organisations sectaires dans le domaine éducatif. Cette loi a permis de réduire par 6 (de 6000 à 1000) le nombre d'enfants éduqués à domicile.

Potentieel gevaarlijke sites worden almaar talrijker, en het hanteren van trefwoorden en links kan de adolescent ertoe brengen op pagina's te surfen die hij niet van plan was te bezoeken. Het internet is ook een goed middel om de informatie heel ruim te verspreiden zonder dat de overheid en de ouders daar noodzakelijkerwijs van op de hoogte zijn. In dat verband zij gewezen op twee recentelijk tot stand gebrachte projecten:

– De Franse Gemeenschap heeft een project opgezet in samenwerking met verscheidene organisaties, waaronder het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties, het Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties (OIVO), *Child Focus*, de Algemeen afgevaardigde van de Franse Gemeenschap voor de rechten van het kind en de *Groupe de Recherche en Médiation des Savoirs* (GreMS). Het betreft het *Educaunet*-project, met als motto: «*Quelle éducation aux risques de l'Internet?*», dat in maart 2003 werd afgerond met de «*cliquer futé*»-campagne.

– In oktober 2003 is men van start gegaan met het «*Safer Internet*»-project rond de mogelijke risico's van het internet voor jongeren, waaraan is meegewerkt door het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties, het Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties (OIVO), *Child Focus*, het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding en de *Internet Service Provider Association* (ISPA). Dat (Europese) project is gericht op de onderwijswereld (leerkrachten, opvoeders en leerlingen).

Voorts ging de aandacht van de werkgroep in het bijzonder naar de situatie van kinderen die binnen een gemeenschap school lopen of in gezinsverband worden onderwezen, en wier scholing mogelijk op de helling komt te staan wegens de betrokkenheid van de ouders bij een sektarische organisatie. Er werd onderstreept dat de inspectiediensten nauwer toezicht dienen uit te oefenen.

In Frankrijk is de Staat krachtens de wet nr. 98-1165 van 18 december 1998 die ertoe strekt het toezicht op de schoolplicht te verstrengen (*Loi n° 98-1165 tendant à renforcer le contrôle de l'obligation scolaire*) gemachtigd het onderwijs binnen het gezin of met behulp van niet-contractueel gebonden privé-voorzieningen inhoudelijk te controleren. Aldus gaat die wet krachtiger in tegen de invloed van sektarische organisaties op het onderwijs. Op grond ervan kon het aantal kinderen dat thuis onderricht krijgt met factor 6 (van 6.000 naar 1.000) worden teruggebracht.

## 10. Le rôle des médias

La commission d'enquête parlementaire avait mis l'accent sur la nécessité d'informer le public, et les jeunes en particulier, notamment par l'organisation de campagnes médiatiques systématiques. Cette dernière recommandation est toutefois restée lettre morte.

En France, la presse écrite et les chaînes télévisées (ces dernières à des heures de grande écoute) effectuent un véritable effort d'information auprès du public concernant les pratiques sectaires nuisibles, certains journalistes réalisant un travail d'investigation et d'infiltration poussé. Les médias belges semblaient jusqu'il y a peu moins intéressés par la problématique. Excepté quelques reportages télévisés récents, ils ne réagissent généralement que lors d'événements particuliers. Même si les médias belges disposent de moins de moyens que leurs collègues français, leur rôle préventif et éducatif devrait néanmoins davantage être encouragé.

### B. RECOMMANDATIONS

Le groupe de travail, après avoir procédé à un certain nombre d'auditions, propose de prendre un certain nombre de mesures et d'apporter certains aménagements à notre ordre juridique fédéral en vue d'éviter un émiettement de l'action de l'État et de réprimer avec une plus grande efficacité encore les pratiques sectaires nuisibles. Il formule les recommandations suivantes:

#### I. SUR LE PLAN DES COMPÉTENCES FÉDÉRALES

**1. Une sensibilisation et une formation accrues des diverses autorités et services concernés, un accroissement de la collaboration et de l'échange d'informations et l'institution d'une coordination permanente de l'action entre ces diverses instances**

Les actions de l'État dans ses différentes composantes doivent être davantage coordonnées.

L'échange systématique d'informations (et leur analyse circonstanciée) est à cet égard primordial et doit être assuré entre les procureurs généraux, le parquet fédéral, les magistrats de référence au niveau des parquets d'instance, ainsi que la police et les services de renseignement. Le fonctionnement des carrefours d'informations d'arrondissement (CIA) doit être optimisé afin de faciliter le flux d'informations entre les zones de police, les services judiciaires d'arrondissement (SJA) et le service central terrorisme et sectes (Direction de

## 10. De rol van de media

De parlementaire onderzoekscommissie had beklemtoond dat het publiek (inzonderheid de jongeren) moest worden voorgelicht, *in casu* door stelselmatig media-campagnes te voeren. Aan die laatste aanbeveling is echter geen gevolg gegeven.

In Frankrijk doen de pers en de televisiezenders (laatstgenoemde tijdens *prime time*) echt inspanningen om het publiek te informeren over de schadelijke sektarische praktijken, waarbij sommige journalisten doorgedreven *undercover*-onderzoek verrichten. Kennelijk bleken de Belgische media tot voor kort minder in dat vraagstuk geïnteresseerd te zijn. Met uitzondering van enkele recente televisiereportages, reageren zij over het algemeen alleen bij bijzondere gebeurtenissen. Ook al beschikken de Belgische media over minder middelen dan hun Franse collega's, toch zouden zij meer moeten worden aangemoedigd hun preventieve en opvoedkundige rol te spelen.

### B. AANBEVELINGEN

De werkgroep, na een aantal hoorzittingen te hebben georganiseerd, stelt voor een aantal maatregelen te nemen en bepaalde aanpassingen aan te brengen in ons federaal rechtsbestel, om een versnipperd optreden door de Staat te voorkomen en om doeltreffender in te gaan tegen de schadelijke sektarische praktijken. Hij formuleert de volgende aanbevelingen.

#### I. MET BETREKKING TOT DE FEDERALE BEVOEGDHEDEN

**1. De diverse overheden en betrokken diensten meer sensibiliseren en beter opleiden, zorgen voor nauwere samenwerking en intensere informatie-uitwisseling, alsmede voorzien in een permanente onderlinge coördinatie van het optreden van die diverse instanties**

Het optreden van de Staat in zijn diverse geledingen moet beter worden gecoördineerd.

In dat verband is het van cruciaal belang dat de procureurs-generaal, het federaal parket, de referentiemagistraten van de parketten van eerste aanleg, de politie en de inlichtingendiensten stelselmatig informatie uitwisselen (en omstandig analyseren). De werking van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK) moet worden verbeterd teneinde de informatie-doorstroming tussen de politiezones, de arrondissementale gerechtelijke diensten (GDA) en de centrale dienst terrorisme en sekten (Directie ter bestrijding van

la lutte contre la criminalité contre les personnes) au sein de la Direction générale de la police judiciaire (DGJ).

Même si quelques initiatives ont été prises par le service central terrorisme et sectes et le Conseil supérieur de la Justice, la formation des policiers et des magistrats doit être développée et organisée de manière systématique et régulière.

La sensibilisation des services publics fédéraux Justice, Intérieur, Finances, Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, Emploi, Travail et Concertation sociale et Personnel et Organisation, et du ministère de la Défense doit être poursuivie, et ce, bien que ces services estiment, à tort, ne pas avoir nécessairement de rôle à jouer dans le cadre de la problématique sectaire. Le groupe de travail recommande de veiller à la coordination de la lutte contre les pratiques sectaires nuisibles dans l'ensemble des services publics fédéraux, en prévoyant la désignation d'une personne de référence qui, dans son secteur d'activités, serait chargée de suivre la situation en la matière. Cette personne de référence pourrait faire rapport de ses activités à la Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles. Il peut être fait référence à cet égard aux activités de la Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires (MIVILUDES) en France.

L'ensemble des fonctionnaires des services publics fédéraux doit être sensibilisé à l'existence des pratiques sectaires. Cette formation pourrait être assumée par le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles (CIAOSN).

## **2. L'élaboration d'un plan d'action de lutte contre les pratiques sectaires nuisibles pour les instances judiciaires, les services de police et la Sûreté de l'État**

Actuellement, les pratiques sectaires nuisibles ne sont pas retenues comme une priorité dans le plan national de sécurité de la police fédérale. Vu l'actualité récente, la priorité demeure indéniablement la lutte contre le terrorisme.

Le phénomène sectaire est un phénomène délinquant nettement moins visible que des délits tels que les *car-jackings*, *hold-ups*, etc. En outre, il porte, en Belgique, généralement sur des drames individualisés pour lesquels il est souvent difficile de rassembler des éléments

de criminalité contre des personnes (DJP)) dans la Direction générale de la police judiciaire (DGJ) vlotter te laten verlopen.

Ook al werden enkele initiatieven genomen door de centrale dienst terrorisme en sekten en door de Hoge Raad voor de Justitie, toch moet de opleiding van de politiemensen en van de magistraten nog worden uitgebreid en op een systematische en regelmatige wijze worden georganiseerd.

In dat verband moet de sensibilisering van de federale overheidsdiensten Justitie, Financiën, Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en Personeel en Administratie, en van het ministerie van Defensie worden voortgezet, ook al zijn die diensten – onterecht – de mening toegedaan dat voor hen niet noodzakelijk een rol is weggelegd in het raam van het sektarisch vraagstuk. De werkgroep doet de aanbeveling toe te zien op de coördinatie van de bestrijding van de schadelijke sektarische praktijken in het geheel van de federale overheidsdiensten, door te voorzien in de aanwijzing van een contactpersoon die als aanspreekpunt fungeert en die er, in zijn activiteitensector, mee zou worden belast de situatie terzake op te volgen. Die contactpersoon zou over zijn activiteiten kunnen rapporteren aan de Administratieve coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties. In dat verband kan worden verwezen naar de activiteiten van de *Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires (MIVILUDES)* in Frankrijk.

Alle ambtenaren van de federale overheidsdiensten moeten op het bestaan van sektarische praktijken worden gewezen. Het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties (IACSSO) zou dergelijke opleidingen kunnen geven.

## **2. Uitwerken van een actieplan ter bestrijding van de schadelijke sektarische praktijken, ten behoeve van de gerechtelijke overheid, de politiediensten en de Veiligheid van de Staat**

Momenteel gelden de schadelijke sektarische praktijken niet als een prioriteit in het nationaal veiligheidsplan van de federale politie. Gelet op de recente actualiteit, blijft die prioriteit ontegensprekelijk uitgaan naar de strijd tegen het terrorisme.

Het sektarisch verschijnsel is een criminaliteitsverschijnsel dat duidelijk minder zichtbaar is dan misdrijven zoals *car-jackings*, *hold-ups* enzovoort. Bovendien heeft het, in België, doorgaans betrekking op geïndividualiseerde drama's waarbij het vaak moeilijk



probants en vue d'entamer une action en justice. Contrairement au crime organisé, le phénomène sectaire ne présente pas de paramètres clairs qui permettent de déduire presque automatiquement s'il comporte ou non des éléments d'ordre criminel. Les organisations sectaires nuisibles tentent en effet de dissimuler leurs vraies intentions derrière une façade religieuse ou idéologique (relativement) acceptable pour la société. C'est pourquoi, vu les moyens disponibles au niveau des autorités policières et judiciaires, l'élément *cost/benefit balance* joue très certainement au niveau de l'établissement des priorités. Afin de remédier à cette situation, un plan d'action détaillé doit être élaboré afin de sensibiliser les diverses autorités au phénomène des pratiques sectaires illégales et de développer une approche globale, intégrée du phénomène.

### 2.1. La Sûreté de L'État — l'OCAM

En amont d'une éventuelle intervention judiciaire, la Sûreté de l'État doit continuer à jouer un rôle (avant tout) préventif par l'information des autorités compétentes au sujet des risques que font courir à la société les pratiques sectaires nuisibles. Elle doit traiter cette problématique de manière suivie et systématique. Afin de permettre à la Sûreté de l'État de remplir pleinement cette mission, il convient qu'elle puisse avoir accès à tous renseignements utiles. C'est pourquoi l'attention des autorités et services publics concernés sera attirée sur ce rôle central de la Sûreté en matière de récolte et d'analyse de l'information et des instructions seront données pour que lui soient transmises toutes les informations relatives aux pratiques sectaires dommageables.

Afin d'améliorer la circulation de l'information tant de manière horizontale (sur l'ensemble du territoire) que verticale (différents niveaux de pouvoir), il serait peut être utile d'élargir aux autorités régionales la composition du Collège du renseignement et de la sécurité, qui veille à établir des lignes de communication entre les différents services de sécurité et la justice.

Dans ce cadre, le nouvel Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), qui devrait voir le jour dans les prochains mois, doit aussi recevoir toutes les informations utiles concernant les pratiques sectaires qui peuvent représenter une menace pour le pays.

is bewijselementen in te zamelen teneinde een rechtsvordering in te stellen. In tegenstelling tot de georganiseerde criminaliteit vertoont het sektarisch verschijnsel geen duidelijke parameters op grond waarvan haast automatisch kan worden uitgemaakt of het al dan niet elementen van strafrechtelijke aard omvat. De schadelijke sektarische organisaties pogen immers hun ware opzet te verdoezelen achter een religieuze of ideologische façade die (betrekkelijk) aanvaardbaar is voor de samenleving. Gelet op de middelen waarover de politionele en gerechtelijke autoriteiten beschikken, speelt het element *cost/benefit/balance* dan ook zeer zeker op het niveau van het leggen van de prioriteiten. Om die situatie te verhelpen moet een gedetailleerd actieplan worden uitgewerkt teneinde de diverse overheden voor het verschijnsel van de illegale sektarische praktijken te sensibiliseren en tot een alomvattende, geïntegreerde aanpak van het verschijnsel te komen.

### 2.1. De Staatsveiligheid — het OCAD

Nog vóór een eventuele gerechtelijke interventie moet de Veiligheid van de Staat eerst en vooral een preventieve rol blijven spelen door de terzake bevoegde overheden te informeren omtrent de risico's die de schadelijke sektarische praktijken voor de samenleving inhouden. De Veiligheid van de Staat moet zich voortdurend en systematisch met die problematiek bezighouden. Teneinde haar in staat te stellen die taak voluit te kunnen uitvoeren, moet zij toegang krijgen tot alle terzake nuttige informatie. Daarom zal de aandacht van de betrokken overheden en diensten worden gevestigd op die centrale rol die voor de Veiligheid van de Staat is weggelegd op het vlak van het verzamelen en van de analyse van de informatie. Er zullen richtlijnen worden gegeven om alle informatie met betrekking tot de schadelijke sektarische praktijken aan de Dienst Veiligheid van de Staat over te zenden.

Teneinde de informatiedoorstroming zowel horizontaal (op het geheel van het grondgebied) als verticaal (diverse bevoegdheidsniveaus) te verbeteren, ware het nuttig de gewestelijke autoriteiten in het college voor informatie en inlichting op te nemen, dat erop toeziet de communicatielijnen tussen de diverse justitiële en veiligheidsdiensten open te houden.

In dat raam moet ook het nieuwe – in de loop van de volgende maanden op te richten – Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) alle nuttige informatie krijgen over de sektarische praktijken die een bedreiging voor het land kunnen vormen.

## 2.2. Rédaction d'une directive définissant les missions des autorités judiciaires et des services de police

Le groupe de travail invite le gouvernement à rédiger une directive, éventuellement en collaboration avec le Collège des procureurs généraux, définissant clairement les missions des autorités judiciaires et des services de police tant en ce qui concerne une politique de recherche que de poursuites, afin de mieux contrôler le déroulement des activités sectaires et de les empêcher de se développer impunément. Cette directive pourrait comporter un rappel de la définition de l'organisation sectaire nuisible, un descriptif du phénomène sectaire et des critères concrets auxquels les magistrats et les différents services concernés doivent être attentifs, ainsi qu'un tableau de bord pratique décrivant les moyens d'action possibles face aux pratiques sectaires nuisibles.

La nouvelle directive gouvernementale pourrait également fournir aux magistrats des éléments de réflexion de manière à ce qu'ils puissent mieux se déterminer sur les poursuites à engager, éventuellement dans le cadre d'une nouvelle incrimination pénale. Dans quels cas le magistrat doit-il mettre un dossier à l'instruction, citer un prévenu ou une organisation devant le tribunal? Dans quels cas peut-il prôner le recours à la médiation? Quelle attitude doit-il adopter par rapport aux victimes? Vers quels organismes peut-il les renvoyer?

### 2.2.1. Le rôle du parquet fédéral

Le parquet fédéral doit être encouragé à jouer un rôle moteur en matière de coordination de l'exercice de l'action publique. Il doit favoriser l'échange d'informations entre la Sûreté de l'État et les autorités judiciaires et coordonner la coopération internationale (le phénomène sectaire est souvent un phénomène international).

### 2.2.2. Le rôle du magistrat de référence

Il conviendrait aussi de mieux définir le rôle du magistrat de référence (ou de liaison) tant en ce qui concerne la direction des enquêtes que les relations avec la Sûreté de l'État. Le magistrat se fait communiquer les informations sur les pratiques sectaires nuisibles via le parquet fédéral.

## 2.2. Opstellen van een richtlijn ter bepaling van de taken van de gerechtelijke overheden en de politiediensten

De werkgroep verzoekt de regering om, eventueel in overleg met het College van procureurs-generaal, een richtlijn op te stellen waarin de taken van de gerechtelijke overheden en politiediensten duidelijk worden omschreven en dat zowel op het vlak van het opsporings- als op dat van het vervolgingsbeleid, teneinde het verloop van de sektarische activiteiten beter te controleren en te verhinderen dat ze zich straffeloos kunnen uitbreiden. Die richtlijn zou opnieuw de definitie kunnen omvatten van wat men onder schadelijke sektarische organisatie verstaat, alsmede een beschrijving van het sektarische verschijnsel en van de concrete criteria waarvoor de magistraten en de diverse betrokken diensten alert moeten zijn, alsmede een praktisch overzicht dat aangeeft hoe tegen de schadelijke sektarische praktijken kan worden opgetreden.

De nieuwe regeringsrichtlijn zou de magistraten tevens reflectie-elementen kunnen aanreiken zodat ze beter kunnen inschatten welke vervolging ze – eventueel in het raam van een nieuwe strafrechtelijke tenlastelegging – zouden kunnen instellen. In welke gevallen moet de magistraat een onderzoek over het dossier opstarten, een beklagde of een organisatie dagvaarden? In welke gevallen kan hij ervoor pleiten een beroep te doen op de bemiddelingsprocedure? Welke houding moet hij ten opzichte van de slachtoffers aannemen? Naar welke instellingen kan hij ze doorverwijzen?

### 2.2.1. De rol van het federaal parket

Het federaal parket moet worden aangemoedigd een drijvende kracht te zijn inzake de coördinatie van de uitoefening van de strafvordering. Het moet de informatie-doorstroming tussen de Veiligheid van de Staat en de rechterlijke overheid bevorderen en de internationale samenwerking coördineren (het sektarisch verschijnsel is vaak internationaal).

### 2.2.2. De rol van de referentiemagistraat

Ook ware het aangewezen de rol van de referentie- of verbindingsmagistraat nader te preciseren, en dat zowel op het vlak van het voeren van de enquêtes als op dat van de verhouding tot de Veiligheid van de Staat. Informatie over de sektarische praktijken wordt via het federaal parket aan de magistraat bezorgd.

Au niveau des parquets généraux, le magistrat de référence doit être l'interlocuteur des magistrats de référence des parquets du ressort et de la Sûreté de l'État. Il doit suivre les dossiers importants traités par les parquets du ressort et informer le Collège des procureurs généraux des actions entreprises, ainsi que des difficultés éventuellement rencontrées au sein du ressort. Il formule également les suggestions de nature à permettre une approche plus aisée et une lutte plus efficace contre le phénomène sectaire.

Au niveau des parquets d'instance, le magistrat de référence doit être le point de contact des intervenants extérieurs (parquet fédéral, magistrats de référence des autres arrondissements, services de police et autorités administratives, centres d'accueil spécialisés). Il veille au sein du parquet au recueil des informations provenant des divers services ou sections du parquet et constitue une banque de données centralisée. Il assure également le suivi des dossiers ouverts, moyennant toujours l'intervention du procureur fédéral qui a un rôle essentiel à jouer en termes de coordination des différentes enquêtes, notamment en vérifiant si d'autres parquets n'ont pas ouverts un dossier concernant les mêmes personnes ou groupements. Le magistrat de référence établit un rapport annuel à l'intention du parquet général reprenant les informations sur les différents dossiers et les actions entreprises dans son arrondissement. Il tient systématiquement les autorités supérieures informées de tous les dossiers.

### 2.2.3. Meilleure identification des dossiers liés au phénomène sectaire

Des instructions précises seront données aux parquets et auditorats du travail afin de les aider à identifier les dossiers laissant apparaître l'existence de pratiques illégales de type sectaire, d'en assurer un traitement uniforme et cohérent et de permettre ainsi d'établir une vision globale du phénomène dans le ressort. Dans ce contexte, il n'est pas inutile de prévoir que les procureurs du Roi inscrivent la lutte contre le phénomène sectaire dans un certain ordre de priorité lors des plates-formes de concertation zonale avec les services de police et, puisque des organisations sectaires ne sont peut être pas présentes dans toutes les zones, de renforcer les moyens d'action du service central terrorisme et sectes (direction générale de la police judiciaire, afin d'aider les enquêteurs locaux confrontés au phénomène (voir point 2.2.4 ci-dessous).

Op het niveau van de parketten-generaal moet de referentiemagistraat de gesprekspartner van de referentiemagistraten van de parketten van het ressort en van de Veiligheid van de Staat zijn. Hij moet de belangrijke, door de parketten van het rechtsgebied behandelde dossiers opvolgen en het College van procureurs-generaal informeren over de ondernomen acties, alsmede over de eventueel binnen het ressort onderzonden moeilijkheden. De referentiemagistraat reikt tevens suggesties aan die een vlottere aanpak en een efficiëntere bestrijding van het sektarisch verschijnsel mogelijk moeten maken.

Op het niveau van de parketten van eerste aanleg moet de referentiemagistraat het aanspreekpunt zijn voor externe interveniënten (het federaal parket, de referentiemagistraten van de overige arrondissementen, politiediensten en bestuurlijke overheden, gespecialiseerde opvangcentra). Hij ziet, binnen het parket, toe op de inzameling van de informatie van de diverse diensten of afdelingen van het parket en legt een centrale gegevensbank aan. Hij volgt tevens geopende dossiers op, wat steeds gebeurt via de interventie van de federaal procureur voor wie een essentiële rol is weggelegd op het vlak van de coördinatie van de diverse onderzoeken, door onder meer na te gaan of andere parketten geen dossier met betrekking tot dezelfde personen of groeperingen hebben geopend. De referentiemagistraat stelt een jaarverslag ten behoeve van het parket-generaal op, waarin informatie is opgenomen over de diverse dossiers en over de acties die in zijn arrondissement zijn ondernomen. Hij houdt de hogere overheden systematisch op de hoogte van alle dossiers.

### 2.2.3. Een betere identificatie van de dossiers met sektarische inslag

Bovendien zullen aan de parketten en aan de arbeidsauditoraten precieze onderrichtingen worden verstrekt teneinde hen te helpen die dossiers te identificeren waarin illegale praktijken van sektarische aard tot uiting komen, alsmede een eenvormige en coherente behandeling van die dossiers te waarborgen en het op die manier mogelijk te maken tot een totaalvisie van het verschijnsel in het ressort te komen. In die context kan het nuttig zijn te bepalen dat de procureurs des Konings de bestrijding van het sektarisch verschijnsel een bepaalde prioriteit zouden verlenen in het raam van de zonale overlegplatforms met de politiediensten en – aangezien sektarische organisaties misschien niet in alle zones aanwezig zijn – de actiemiddelen van de centrale dienst terrorisme en sekten (Algemene Directie van de gerechtelijke politie) uit te breiden, om de lokale speurders te helpen die met het verschijnsel worden geconfronteerd (zie punt 2.2.4 *infra*).

#### 2.2.4. Le rôle des services de police

La directive gouvernementale doit également définir le rôle respectif des services de police de base, des polices zonales et de la police spécialisée du service judiciaire d'arrondissement (SJA), ancien district de gendarmerie. À cet égard, il est important de sensibiliser les agents de proximité aux pratiques sectaires pour qu'ils puissent détecter toute activité suspecte au cours de leurs patrouilles et réagir adéquatement lorsque des informations leur parviennent, que ce soient des dénonciations d'agissements suspects, des plaintes de particuliers concernant le comportement de proches ou de certains individus, etc.

Au niveau de la police fédérale, le service central terrorisme et sectes (DGJ) doit continuer à développer son rôle d'expertise, de coordination des informations (tant au niveau national qu'international) et d'appui général à l'enquête.

Compte tenu du fait que le phénomène sectaire est rarement un phénomène purement local, les SJA doivent se voir confier les recherches destinées à déterminer le caractère nuisible ou non d'une organisation sectaire, à identifier ses membres et ses dirigeants et à découvrir les éventuelles infractions commises. Des priorités doivent être définies au sein de chaque SJA.

L'option retenue de mettre l'accent sur le rôle des enquêteurs de terrain impose que la formation des fonctionnaires de police englobe une information sur les pratiques sectaires, une sensibilisation aux signaux révélant leur présence et une conscientisation aux conséquences humaines et sociales de leurs activités.

#### 2.3. Nouvelle méthode d'encodage des dossiers liés au phénomène sectaire

Le Collège des procureurs généraux a invité l'ensemble des procureurs du Roi à lui faire parvenir leurs statistiques et à effectuer le relevé des dossiers ayant un lien avec des pratiques sectaires nuisibles dans chaque parquet. Actuellement, ces dossiers sont encore généralement répertoriés sous l'infraction de base et non sous une notice spécifique «sectes». Il est donc impératif de développer une méthode d'encodage et d'enregistrement informatique des dossiers liés au phénomène sectaire sous un indice spécifique ou, à tout le moins,

#### 2.2.4. De rol van de politiediensten

De regeringsrichtlijn moet tevens de respectievelijke rol van de basispolitiediensten, van de zonale en van de gespecialiseerde politiedienst van de gerechtelijke dienst arrondissement (GDA) (de vroegere rijkswachtdistricten) omschrijven. In dat verband is het belangrijk de sektarische praktijken onder de aandacht te brengen van de wijkagenten, zodat zij tijdens hun patrouilleeropdrachten iedere verdachte activiteit kunnen opsporen en accuraat kunnen reageren wanneer hun bepaalde informatie bereikt; daarbij kan het gaan om aangifte van verdachte handelingen, om klachten van particulieren over de gedragingen van mensen uit hun naaste omgeving of van bepaalde individuen enzovoort.

Op het niveau van de federale politie dient de centrale dienst terrorisme en sekten (DGJ) te blijven functioneren als expertisecentrum, als knooppunt waar de informatie wordt gecoördineerd (zowel op Belgisch als op internationaal vlak) en als algemeen ondersteuningspunt voor het onderzoek.

Gelet op het feit dat het sektarisch verschijnsel slechts zelden een louter lokaal verschijnsel is, moeten de GDA's worden belast met opsporingstaken die erop gericht zijn het al dan niet schadelijke karakter van een sektarische organisatie te bepalen, de leden en leiders ervan te identificeren en de eventuele gepleegde misdrijven op te sporen. Binnen elke GDA moeten daartoe de nodige prioriteiten worden gesteld.

De aangehouden keuze om de klemtoon te leggen op de rol van de speurders op het terrein impliceert noodzakelijkerwijs dat de opleiding van de politie-ambtenaren ook voorziet in informatieverstrekking over de sektarische praktijken, in een aanscherping van hun alertheid voor de signalen die op de aanwezigheid van sektarische organisaties kunnen wijzen en in een sensibilisering met betrekking tot de menselijke en sociale gevolgen van hun activiteiten.

#### 2.3. Nieuwe coderingsmethode in verband met de dossiers met sektarische inslag

Het College van procureurs-generaal heeft alle procureurs des Konings verzocht hem hun statistische gegevens te bezorgen en een lijst met dossiers op te stellen die, in elk parket, een link met schadelijke sektarische praktijken vertonen. Momenteel zijn die dossiers in het algemeen nog gerepertorieerd onder het basismisdrijf en niet onder een specifieke vermelding «sekten». Het is dus absoluut noodzakelijk een methode voor elektronische codering en registratie uit te werken waarbij die dossiers die een link met het sektarisch verschijnsel vertonen, onder

d'ouvrir des sous-sections au niveau des fichiers centraux des parquets regroupant les dossiers présentant un lien avec l'une ou l'autre pratique sectaire. Une telle méthode de travail permettrait de procéder à une meilleure analyse du phénomène et de mieux coordonner les actions.

#### *2.4. Dossiers de droit de garde et de visite*

Le groupe de travail estime qu'il est également essentiel de poursuivre la sensibilisation des juges aux pratiques sectaires dans les affaires familiales de droit de garde et de visite et d'attirer entre autres leur attention sur le fait que dans certains groupes sectaires, des enfants sont envoyés dès leur plus jeune âge dans des écoles du mouvement, parfois à l'étranger. Une intervention rapide des autorités judiciaires à la demande d'un membre de la famille est primordiale pour empêcher un tel départ.

#### *2.5. Abaissement du seuil de l'infraction*

Des mesures législatives doivent être prises afin d'abaisser le seuil de l'infraction telle qu'elle est actuellement définie, et de permettre ainsi aux autorités policières et judiciaires d'intervenir de façon proactive avant que de réels dégâts (enlèvement de mineurs, ponction de comptes en banque, ...) ne soient intervenus.

#### *2.6. Ecoutes ou repérages téléphoniques*

Le groupe de travail recommande au gouvernement d'examiner la possibilité d'étendre l'autorisation de procéder à des écoutes ou des repérages téléphoniques dans le cadre de recherches proactives dès que la Sûreté de l'État ou la police ont connaissance du fait qu'une infraction est sur le point de se commettre (comme, par exemple, la préparation d'un «suicide» collectif), et ce, sous le contrôle de l'autorité judiciaire, éventuellement du procureur fédéral.

### **3. Renforcement des moyens d'action des autorités et services judiciaires, de police et de renseignement**

Compte tenu des remarques formulées aux points 2.2.3 et 2.2.4, la capacité du service central terrorisme et sectes au sein de la DGJ doit être augmentée, comme s'y est d'ailleurs engagé le Conseil des ministres fin mars 2004.

een specifieke rubriek worden ondergebracht of, op z'n minst, op het vlak van de centrale gegevensbanken van de parketten, onderafdelingen te openen waarin de dossiers worden ondergebracht die een verband met een of andere sektarische praktijk vertonen. Als men zo te werk gaat, kan men tot een betere analyse van het verschijnsel komen en de acties beter coördineren.

#### *2.4. Dossiers in verband met het hoede- en bezoekrecht*

De werkgroep is van mening dat het ook essentieel is de rechters te blijven sensibiliseren voor de sektarische praktijken in familiezaken op het vlak van het hoede- en bezoekrecht en onder meer hun aandacht te vestigen op het feit dat in bepaalde sektarische groeperingen, kinderen reeds op zeer jonge leeftijd naar – soms in het buitenland liggende - scholen van de beweging worden gestuurd. Een snelle interventie van de gerechtelijke autoriteiten op vraag van een lid van de familie is dan van het allergrootste belang om een soortgelijk vertrek te verhinderen.

#### *2.5. Verlaging van de drempel van het misdrijf*

De nodige wetgevende maatregelen moeten worden genomen om de drempel van het misdrijf, zoals het thans is omschreven, te verlagen teneinde de politionele en gerechtelijke overheden in staat te stellen proactief op te treden, nog voor reële schade (ontvoering van minderjarigen, het leeghalen van bankrekeningen, ...) werd aangericht.

#### *2.6. Telefoontaps of lokalisatie van telecommunicatie*

De werkgroep beveelt de regering aan te onderzoeken of het niet mogelijk is toestemming te verlenen om tot telefoontaps over te gaan of telecommunicatie te lokaliseren zodra de Veiligheid van de Staat of de politie in kennis zijn van het feit dat een misdrijf op het punt staat te worden begaan (zoals de voorbereiding van een collectieve «zelfmoord» bijvoorbeeld); een en ander zou onder het toezicht van de gerechtelijke autoriteiten, eventueel van de federaal procureur kunnen verlopen.

### **3. Meer actiemiddelen voor de gerechtelijke overheid en diensten en voor de politie- en inlichtingendiensten**

Op grond van de opmerkingen die zijn opgenomen in de punten 2.2.3 en 2.2.4, moet de capaciteit van de centrale dienst terrorisme en sekten binnen de DGJ worden uitgebreid, conform de verbintenis die de Ministerraad van einde maart 2004 daartoe was aangegaan.

Il faudrait par ailleurs veiller à stabiliser le cadre des magistrats de référence et les inciter à occuper cette fonction à plus long terme de manière à augmenter leur niveau de spécialisation et de motivation.

La Sûreté de l'État doit elle aussi pouvoir disposer des moyens matériels et humains suffisants pour remplir efficacement sa mission de récolte et d'analyse de l'information.

Enfin, comme indiqué précédemment, la spécialisation à tous les niveaux d'un certain nombre de magistrats et membres de la police doit être encouragée afin que les pratiques sectaires illicites puissent être identifiées plus facilement.

#### **4. Intensification de la coopération avec les instances européennes et internationales**

Il est important d'intensifier la coopération à tous les niveaux des instances européennes et internationales et de favoriser l'échange d'informations entre elles.

Interpol doit être encouragé à jouer un rôle de plus en plus actif sur le plan des échanges internationaux d'informations entre les services de police sur les pratiques sectaires nuisibles.

Le gouvernement belge doit également œuvrer, via le Conseil européen des ministres de la Justice et des Affaires intérieures ou via le Parlement européen, à l'organisation d'une concertation au niveau des 25 États membres de l'Union européenne de manière à développer une cohérence d'action et de législation à ce niveau.

Le groupe de travail affirme son soutien à la recommandation 1412 (1999) de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe sur les activités illégales des sectes en ce qu'elle recommande au Comité des ministres de «créer un observatoire européen sur les groupes à caractère religieux, ésotérique ou spirituel dont la tâche serait de faciliter les échanges entre les centres nationaux (d'information)».

Men zou er voorts moeten op toezien het aantal referentiemagistraten te stabiliseren en men zou hen ertoe moeten aansporen dat ambt langer op te nemen, teneinde hun specialisatiegraad te verhogen en hun motivering op te krikken.

Ook de Veiligheid van de Staat moet over toereikende materiële en humane middelen beschikken om haar opdracht inzake het verzamelen en het analyseren van de informatie efficiënt te vervullen.

Ten slotte moet, zoals reeds eerder aangegeven, de specialisatie op alle niveaus van een zeker aantal magistraten en leden van de politie worden aangemoedigd zodat onwettige sektarische praktijken makkelijker kunnen worden opgespoord.

#### **4. Intensivering van de samenwerking met de Europese en de internationale instanties**

Het is belangrijk de samenwerking op alle niveaus van de Europese en internationale instanties te versterken en de informatie-uitwisseling tussen die instanties te bevorderen.

Interpol moet worden aangespoord om steeds meer een actieve rol te spelen inzake de internationale informatie-uitwisseling tussen de politiediensten over schadelijke sektarische praktijken.

Via de Europese Raad van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken of via het Europees Parlement moet de Belgische regering er tevens voor ijveren dat overleg op gang komt op het niveau van de 25 lidstaten van de Europese Unie, zodat op dat vlak een coherente actie en een coherente wetgeving tot stand komt.

De werkgroep steunt aanbeveling nr. 1412 (1999) van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa betreffende de illegale activiteiten van de sekten, inzonderheid waarin het Comité van ministers wordt aanbevolen over te gaan tot de oprichting van een Europees waarnemingscentrum over groeperingen van een religieuze, esoterische of spirituele aard, en waarbij dat centrum zou fungeren als schakel om de informatie-uitwisseling tussen de nationale (informatie)centra onderling te vergemakkelijken.

### **5. Meilleure application de l'arsenal pénal - Modification de dispositions législatives existantes**

Le groupe de travail estime que l'arsenal pénal existant doit être utilisé au maximum de ses possibilités. Ainsi, à titre d'exemple, il suggère de promouvoir auprès des magistrats l'application des articles 7bis et 35 du Code pénal qui permettent d'imposer la sanction qui consiste en la dissolution des personnes morales en cas de condamnation dans le cadre de pratiques sectaires illégales.

Même si notre arsenal pénal semble, dans une large mesure, suffisant pour réprimer ces pratiques, il doit être élargi.

Le groupe de travail propose dès lors les modifications législatives suivantes:

– Élargir les possibilités de confisquer le profit illégal des organisations sectaires à partir du moment où il peut être prouvé que les profits générés proviennent de l'activité sectaire. Il est renvoyé à cet égard à la loi du 19 décembre 2002 portant extension des possibilités de saisie et de confiscation en matière pénale;

– Allonger le délai de prescription en matière de poursuite en vue d'une meilleure protection des ex-adeptes qui sont victimes de pratiques sectaires délictueuses. À l'instar des victimes d'abus sexuels, les adeptes fragilisés par un long séjour au sein d'une organisation sectaire, dépassent souvent les délais légaux de prescription avant d'oser porter plainte en justice. Il leur faut d'abord vivre tout un travail de reconstruction mentale et physique avant de pouvoir prendre la décision de porter leur dossier en justice. Dans ce contexte, la loi du 7 juillet 2002 contenant des règles relatives à la protection des témoins menacés et d'autres dispositions doit également s'appliquer aux adeptes et ex-adeptes d'une organisation sectaire nuisible.

Le groupe de travail invite par ailleurs la Chambre à être attentive à la problématique sectaire lors de l'examen de propositions telles que la proposition de déclaration de révision de l'article 12, alinéa 3, de la Constitution en vue d'étendre le délai de garde à vue (déposée par MM. Alain Courtois, Charles Michel et Daniel Bacquellaine, DOC 51 1856/001) et la proposition de déclaration de révision de l'article 12 de la Constitution (déposée par MM. Alfons Borginon et Claude Marinower, DOC 51 1997/001).

### **5. Betere toepassing van het strafrechtelijk arsenaal – Wijziging van vigerende wetsbepalingen**

De werkgroep is van oordeel dat het bestaande strafrechtelijk arsenaal zo goed mogelijk moet worden ingezet. Een voorbeeld ter illustratie: zo formuleert de werkgroep de suggestie om bij de magistraten de toepassing te bepleiten van de artikelen 7bis en 35 van het Strafwetboek die als sanctie de ontbinding van rechtspersonen bij veroordeling mogelijk maken in geval van onwettelijke sektarische praktijken.

Het Belgisch strafrechtelijk arsenaal dient te worden uitgebreid, al volstaat het kennelijk om die praktijken in grote mate te beteugelen.

De werkgroep stelt derhalve de volgende wetswijzigingen voor:

– De mogelijkheden tot beslaglegging op onwettig verkregen winst van sektarische organisaties uit te breiden zodra kan worden aangetoond dat de winst voortvloeit uit de sektarische activiteit. Er wordt hierbij verwezen naar de wet van 19 december 2002 tot uitbreiding van de mogelijkheden tot inbeslagneming en verbeurdverklaring in strafzaken;

– De verjaringstermijn voor de vervolging te verlengen in functie van een betere bescherming van gewezen sekteleiden die slachtoffer zijn van strafbare sektarische praktijken. Net als slachtoffers van seksueel misbruik, overschrijden sekteleiden die door een lang verblijf in een sektarische organisatie minder weerbaar geworden zijn, vaak de wettelijke verjaringstermijnen vooraleer zij een klacht durven indienen. Zij moeten er eerst mentaal en lichamelijk weer bovenop komen vooraleer zij in staat zijn de beslissing te nemen om hun dossier bij de rechtbank aanhangig te maken. In dat opzicht moet ook de wet van 7 juli 2002 houdende een regeling voor de bescherming van bedreigde getuigen en andere bepalingen toepasbaar zijn voor de leden of gewezen leden van een schadelijke sektarische organisatie.

Voorts verzoekt de werkgroep de Kamer aandacht te besteden aan het sektarisch vraagstuk bij de behandeling van voorstellen, zoals het voorstel van verklaring tot herziening van artikel 12, derde lid, van de Grondwet met het oog op de verlenging van de in verzekeringstelling (DOC 51 1856/001), dat werd ingediend door de heren Alain Courtois, Charles Michel en Daniel Bacquellaine, en het voorstel van verklaring tot herziening van artikel 12 van de Grondwet (DOC 51 1997/001), dat werd ingediend door de heren Alfons Borginon en Claude Marinower.

### **6. Nouvelle disposition pénale spécifique**

Dans un État démocratique respectueux de la liberté de conscience et de croyance de ses citoyens, la question se pose de savoir comment protéger l'individu contre les organisations sectaires nuisibles qui, par leurs pratiques, cherchent à réduire le libre arbitre de leurs adeptes et à leur faire renoncer à l'exercice de leurs droits élémentaires et libertés fondamentales.

Afin de s'attaquer plus efficacement aux tentatives d'exploitation ou de sujétion physique et psychologique des adeptes par l'organisation sectaire nuisible, le groupe de travail estime que l'arsenal juridique belge doit être complété par une nouvelle disposition dans le Code pénal visant à réprimer les manœuvres de contrainte physique ou psychologique et l'abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de la situation de faiblesse de l'individu, que cette situation soit induite par l'abuseur au moyen de pressions graves ou répétées ou de techniques propres à déstabiliser ou à altérer son jugement, ou qu'elle résulte d'un état préalable au recrutement par l'organisation sectaire (voir les propositions de loi déposées à la Chambre et au Sénat, cf. point A, 3, du présent rapport, pp 24-25).

### **7. Une meilleure application de la législation en matière sociale et médicale – Une action renforcée des autorités dans ces domaines**

Le groupe de travail exhorte le gouvernement à encourager les services d'inspection sociale à faire preuve de vigilance afin de contrecarrer l'exploitation du travail des adeptes par certaines organisations sectaires, souvent sans qu'aucune protection sociale ne leur soit offerte. L'arsenal législatif existant doit être mieux appliqué. Il est, entre autres, nécessaire de veiller à une meilleure information concernant les droits des volontaires tels que fixés par la loi du 3 juillet 2005 et les possibilités de recours en justice sur cette base.

Par ailleurs, les pratiques thérapeutiques illicites et les abus en matière médicale et paramédicale doivent faire l'objet d'une surveillance accrue et d'une action concertée des autorités. Celles-ci ne doivent pas hésiter à entamer des poursuites pénales lorsqu'il est démontré que des actes relevant de la pratique médicale sont effectués par des personnes non habilitées (arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions de soins de santé).

### **6. Nieuwe specifieke strafrechtelijke bepaling**

In een democratische Staat die de gewetens- en godsdienstvrijheid van zijn burgers eerbiedigt, rijst de vraag hoe het individu kan worden beschermd tegen schadelijke sektarische organisaties die, door hun praktijken, de vrije wil van hun leden aan banden willen leggen en hen ertoe willen brengen af te zien van de uitoefening van hun elementaire rechten en fundamentele vrijheden.

Om pogingen tot exploitatie of fysieke en psychologische onderwerping van de volgelingen door de schadelijke sektarische organisatie doeltreffender aan te pakken, vindt de werkgroep dat het Belgische juridische arsenaal moet worden aangevuld met een nieuwe bepaling in het Strafwetboek; die zou ertoe strekken met fysieke of psychologische dwang gepaard gaande manoeuvres en bedrieglijk misbruik van de onwetendheid of de toestand van zwakheid van het individu te bestraffen, ongeacht of die toestand ontstaat door zware of herhaalde druk van de pleger of technieken om het beoordelingsvermogen aan het wankelen te brengen of het oordeel te wijzigen, dan wel het resultaat is van de staat waarin het individu verkeert vóór de rekrutering door de sektarische organisatie (zie de wetsvoorstellen die in de Kamer en de Senaat werden ingediend, cf. punt A, 3, van dit verslag, blz. 24-25).

### **7. Een betere toepassing van de sociale en medische wetgeving – Een doortastender optreden van de overheid in die aangelegenheden**

De werkgroep vraagt met klem de regering de sociale inspectiediensten tot waakzaamheid aan te sporen teneinde de uitbuiting van de arbeid van de volgelingen van sommige sektarische organisaties tegen te gaan welke plaatsvindt zonder dat de betrokkenen enige sociale bescherming wordt geboden. Het bestaande wettenarsenaal moet beter worden aangewend. Het is onder meer noodzakelijk te zorgen voor betere informatie over de rechten van vrijwilligers zoals die zijn vastgelegd in de wet van 3 juli 2005, alsmede over de op grond daarvan bestaande beroepsmogelijkheden bij het gerecht.

Voorts moet meer toezicht worden uitgeoefend op onwettige therapeutische praktijken alsook op medische en paramedische misbruiken, en moet de overheid in onderling overleg daartegen optreden. Die overheid mag niet aarzelen strafvervolging in te stellen wanneer wordt aangetoond dat geneeskundige handelingen door onbevoegden worden verricht (koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen).



Le groupe de travail invite également le gouvernement à prendre le plus rapidement possible les dispositions législatives indispensables en vue de définir le statut légal des professions de la santé mentale.

Enfin, l'Ordre national des médecins doit être incité à sensibiliser la profession au phénomène sectaire et prescrire des règles précises relatives à la déontologie qui concernent ceux de ses membres, liés à des organisations sectaires, dont la pratique met en péril la santé des citoyens.

### **8. Le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles (CIAOSN)**

Le groupe de travail estime que le personnel actuellement en service doit être stabilisé afin de garantir la continuité du travail du Centre. Le cadre doit être complété. A titre indicatif, l'effectif actuel du service permanent du Centre est de 7 personnes alors que le cadre budgétaire pour 2004-2005 prévoit la possibilité d'occuper 9 personnes.

Des moyens financiers et humains supplémentaires doivent être attribués au CIAOSN de manière à lui permettre de remplir plus efficacement encore ses missions d'étude et d'information du public (dont les demandes sont croissantes) et de poursuivre le développement de son centre de documentation.

Pour autant qu'il dispose de moyens suffisants, le Centre pourrait aussi développer une politique d'information accrue et proactive, par exemple, en ce qui concerne les pratiques de recrutement des organisations sectaires, en ciblant particulièrement les jeunes, ainsi que les différents acteurs en matière de santé. Ses dépliantes pourraient bénéficier d'une diffusion plus large.

Ces moyens supplémentaires devraient également donner au Centre la possibilité d'intensifier encore son rôle d'information et ses contacts avec les services publics, jusqu'au niveau communal. Il pourrait également développer des contacts avec les milieux professionnels (médecins, assistants sociaux, entreprises, etc.) et répondre de manière plus systématique aux demandes d'organisation de sessions d'information aux fins de sensibilisation.

Enfin, le groupe de travail insiste pour que l'arrêté royal relatif aux données à caractère personnel prévu par l'article 6, §3, de la loi du 2 juin 1998 soit publié dans les meilleurs délais.

Bovendien verzoekt de werkgroep de regering zo spoedig mogelijk de onontbeerlijke wetsbepalingen aan te nemen om de wettelijke status van de beroepen uit de geestelijke gezondheidszorg te bepalen.

Ten slotte moet de Orde van geneesheren ertoe worden aangezet het artsenberoep bewust te maken van het sektarisch verschijnsel, en nauwkeurige deontologische regels uit te vaardigen over haar aan sektarische organisaties verbonden leden, wier handelwijze de gezondheid van de burger in gevaar brengt.

### **8. Het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties (IACSSO)**

De werkgroep vindt dat eerst het personeel dat nu aan de slag is, stabiliteit moet krijgen, zodat de continuïteit in het Centrum wordt verzekerd. De formatie moet worden opgevuld. Ter informatie wat het vaste personeel betreft, bedraagt de huidige bezetting van het Centrum 7 personen, terwijl voor 2004-2005 budgettair is voorzien in 9 personen.

Het IACSSO moet bijkomende financiën en personele middelen krijgen, zodat het zijn taken inzake studie en voorlichting van het publiek (dat almaar meer aanklopt) nog doeltreffender kan uitvoeren en de uitbouw van zijn documentatiecentrum kan voortzetten.

Zo het over voldoende middelen beschikt, zou het Centrum ook een sterker en proactiever informatiebeleid kunnen voeren, bijvoorbeeld in verband met de rekruteringspraktijken van de sektarische organisaties, door zich in het bijzonder te richten op de jongeren, alsook op de verschillende actoren in de gezondheidssector. De folders van het Centrum zouden op grotere schaal kunnen worden verspreid.

Die bijkomende middelen zouden het Centrum ook de mogelijkheid moeten bieden zijn informatierol en zijn contacten met de openbare diensten (tot op gemeentelijk vlak) verder op te voeren. Het zou ook zijn contacten met de beroepskringen tot ontwikkeling kunnen brengen (artsen, maatschappelijk werkers, bedrijven enzovoort) en systematischer ingaan op de vraag naar het organiseren van informatiesessies met het oog op bewustmaking.

Ten slotte dringt de werkgroep erop aan dat het koninklijk besluit met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (bepaald bij artikel 6, § 3, van de wet van 2 juni 1998) zo spoedig mogelijk wordt bekendgemaakt.

### **9. La Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles**

Le fonctionnement de la Cellule doit être optimisé. Le nouvel arrêté royal destiné à réformer la composition de la Cellule et son fonctionnement et à nommer son président, doit être publié sans tarder.

Les moyens humains et financiers nécessaires doivent être mis à la disposition de la Cellule en vue de lui permettre d'assurer correctement son secrétariat. Des locaux et du matériel de bureau doivent également être prévus.

Le gouvernement est invité à assurer le suivi des travaux de la Cellule et à prendre immédiatement les mesures requises si des manquements devaient être constatés.

Le groupe de travail souhaite voir respecter l'application, par la Cellule, de l'article 13, alinéa 2, de l'arrêté royal du 8 novembre 1998 fixant la composition, le fonctionnement et l'organisation de la Cellule administrative de coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles (*Moniteur belge* du 9 décembre 1998) qui impose à la Cellule de faire rapport de ses travaux au Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles tous les six mois.

### **10. Mesures proactives – Intensification de l'information**

Une action proactive est essentielle face aux organisations sectaires nuisibles. Lorsqu'un individu entre en contact avec un tel groupement qui lui est inconnu, il doit pouvoir reconnaître les signaux lui permettant d'identifier suffisamment tôt un éventuel danger. C'est pourquoi le groupe de travail suggère de veiller à une plus large diffusion de l'information auprès du public, éventuellement par le biais de l'envoi d'un courrier ou d'une brochure d'information générale (comme, par exemple, la brochure «Qu'est-ce qu'une secte?», rédigée par le CIAOSN) aux pouvoirs locaux, susceptibles de diffuser à leur tour l'information par l'intermédiaire des CPAS, associations culturelles, etc., et d'organiser des relais d'information par l'intermédiaire des services d'éducation permanente.

Une action similaire pourrait être menée dans les hôpitaux, les maisons de repos et les salles d'attente des médecins.

### **9. De Administratieve coördinatiecél inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties**

De werking van de Cel moet worden geoptimaliseerd. Het nieuwe koninklijk besluit dat ertoe strekt de samenstelling van de Cel en de werking ervan te hervormen, en de voorzitter ervan te benoemen, moet zonder verwijl worden bekendgemaakt.

De Cel moet de nodige personele en financiële middelen krijgen, zodat het secretariaat correct kan worden uitgeoefend. Men moet ook voorzien in lokalen en kantoo materiaal.

De regering wordt verzocht de opvolging van de werkzaamheden van de Cel te verzekeren en onmiddellijk de vereiste maatregelen te treffen mochten tekortkomingen worden vastgesteld.

De werkgroep wenst de naleving van de toepassing door de Cel van artikel 13, tweede lid, van het koninklijk besluit van 8 november 1998 houdende samenstelling, werking en organisatie van de Administratieve Coördinatiecél inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties (*Belgisch Staatsblad* van 9 december 1998); dat artikel legt de Cel de verplichting op zesmaandelijks aan het Informatie- en adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties verslag uit te brengen over haar werkzaamheden.

### **10. Proactieve maatregelen — Opvoering van de informatieverstrekking**

Ten aanzien van de schadelijke sektarische organisaties is een proactieve actie essentieel. Als een individu met een dergelijke hem onbekende groepering in contact komt, moet hij de signalen kunnen herkennen op grond waarvan hij een eventueel gevaar voldoende vroeg zal ontwaren. Om die reden suggereert de werkgroep een bredere informatieverstrekking bij het publiek, eventueel via de verzending van een brief of een brochure met algemene informatie — zoals bijv. de folder «Is dat een secte?», opgesteld door het IACSSO — aan de plaatselijke besturen, die de informatie op hun beurt kunnen verspreiden via de OCMW's, de culturele verenigingen enzovoort, en de organisatie van informatiepunten via de diensten voor permanente vorming.

Een gelijksoortige actie is mogelijk in de ziekenhuizen, de rusthuizen en de wachtzalen van de artsen.

### 11. Meilleur contrôle du marché de la formation professionnelle et de l'Internet

Le groupe de travail insiste sur la nécessité de veiller à un meilleur contrôle du marché de la formation professionnelle. Il s'agit d'un secteur en pleine expansion qui draine des montants financiers très importants et donne à des organismes émanant ou liés à une organisation sectaire l'occasion d'augmenter leur champ de recrutement et d'investir les points clés du monde de l'entreprise.

Dans ce contexte, il est primordial de sensibiliser les milieux économiques à cette problématique. Cette information devrait comporter une analyse des risques pouvant découler de l'externalisation de diverses tâches comme le recrutement et la formation du personnel.

Le CIAOSN pourrait être chargé d'une mission d'information auprès des entreprises, éventuellement dans le cadre d'une structure mise en place en collaboration avec la Fédération belge des entreprises. Celle-ci aurait pour tâche d'analyser et de mettre à disposition des entreprises les informations et indications ponctuelles transmises par la Sûreté de l'État et le CIAOSN. Le groupe de travail propose la mise en place d'un *early warning system* lorsque des organisations sectaires développent des pratiques agressives sur le marché de la formation professionnelle.

Par ailleurs, le groupe de travail recommande au gouvernement de prévoir les moyens nécessaires à un contrôle accru de l'Internet, médium qui permet aux organisations sectaires de diffuser massivement et particulièrement facilement leurs informations, notamment auprès des jeunes.

### II. SUR LE PLAN DES COMPÉTENCES COMMUNAUTAIRES ET RÉGIONALES

Le groupe de travail tient à rappeler et à compléter un certain nombre de suggestions formulées par la commission d'enquête parlementaire:

- Développer une action de prévention à l'égard des jeunes et généraliser les programmes éducatifs dans les écoles.
- Encourager l'action préventive et éducative des médias.
- Renforcer le contrôle de la scolarisation à domicile ou dans des institutions privées non reconnues.

### 11. Betere controle van de markt inzake beroepsopleiding en het internet

De werkgroep dringt erop aan dat de markt van de beroepsopleiding beter zou worden gecontroleerd. Het gaat om een sector in volle expansie, die bijzonder veel geld opsloort en die aan instellingen die teruggaan op of verbonden zijn met een sektarische organisatie, de gelegenheid bieden hun rekruteringsveld te vergroten en greep te krijgen op de scharnierpunten van de bedrijfswereld.

In die context is het van primordiaal belang de economische kringen van dat vraagstuk bewust te maken. De informatie zou een analyse moeten bevatten van de risico's die kunnen voortvloeien uit de uitbesteding van allerlei taken, zoals rekrutering en beroepsopleiding.

Men zou het IACSSO kunnen opdragen de bedrijven informatie te verstrekken, eventueel in het kader van een structuur die tot stand zou komen in samenwerking met het Verbond van Belgische Ondernemingen, met als taak de door de Veiligheid van de Staat en het IACSSO verstrekte detailinlichtingen en aanwijzingen te analyseren en ter beschikking van de ondernemingen te stellen. De werkgroep stelt de uitbouw voor van een *early warning system*, als de sektarische organisaties op de markt van de beroepsopleiding agressieve praktijken aan de dag leggen.

Voorts beveelt de werkgroep de regering aan te voorzien in de nodige middelen om het internet sterker te controleren; het is immers een medium waarmee de sektarische organisaties op heel ruime schaal en bijzonder makkelijk hun informatie kunnen verspreiden, vooral bij de jongeren.

### II. OP HET VLAK VAN DE GEMEENSCHAPS- EN GEWEST-BEVOEGDHEDEN

De werkgroep staat erop een aantal door de parlementaire onderzoekscommissie geformuleerde suggesties in herinnering te brengen en deze ook aan te vullen:

- ten aanzien van de jongeren een preventieve actie uitbouwen en de educatieve programma's in de scholen veralgemenen;
- preventieve en educatieve actie in de media aanmoedigen;
- de controle op het huisonderwijs of in niet-erkende privé-instellingen opvoeren;

– Informer le corps médical dès sa formation de base sur les dommages physiques et psychologiques que peut subir un individu lorsqu'il adhère à une organisation sectaire nuisible et sur les dangers de la collaboration avec des gourous ou des adeptes n'ayant aucune qualification médicale et qui utilisent des méthodes thérapeutiques relevant du charlatanisme.

– Prévoir un programme de sensibilisation dans les établissements de santé en ce qui concerne la formation permanente du personnel hospitalier, du personnel paramédical et des sages-femmes actives dans les maisons de la naissance, ainsi que les tentatives d'infiltration des organisations sectaires dans le milieu médical et des actions humanitaires.

– Contrôler l'accueil à domicile des personnes vulnérables.

– Mettre en place une structure d'assistance, dont le personnel connaît suffisamment le phénomène sectaire et est susceptible d'apporter une aide psychologique et sociale concrète adéquate aux ex-adeptes et aux victimes de pratiques sectaires nuisibles, ainsi qu'à leurs familles.

– Intensifier les mesures de contrôle (éventuellement via un processus d'agrément basé sur une enquête administrative préalable fouillée) des sociétés de formation dans le cadre de la procédure d'octroi de subsides ou de chèques-formation par les régions.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Jean-Pierre MALMENDIER    André FRÉDÉRIC

– het medisch korps al vanaf de basisopleiding informeren over de psychologische schade die een individu kan oplopen wanneer hij tot een schadelijke sektarische organisatie toetreedt en over de gevaren van samenwerking met goeroes of volgelingen zonder enige medische bevoegdheid die therapeutische methodes toepassen die als kwakzalverij kunnen worden bestempeld;

– bij de bijscholing in verzorgingsinstellingen voorzien in een bewustmakingsprogramma van het ziekenhuispersoneel, het paramedisch personeel en de vroedvrouwen die werken in geboortehuizen, alsook met betrekking tot infiltratiepogingen van sektarische organisaties in de medische wereld en die van de humanitaire actie;

– de thuisbegeleiding van kwetsbare personen controleren;

– een hulpverleningsstructuur tot stand brengen waarvan het personeel voldoende vertrouwd is met het sektarisch verschijnsel en dat passende, concrete, psychologische en sociale hulp kan verlenen aan gewezen volgelingen en slachtoffers van schadelijke sektarische praktijken, alsook aan hun gezinnen;

– de controlemaatregelen (eventueel via een procédé van erkenning op grond van een diepgaand voorafgaand administratief onderzoek) verscherpen ten aanzien van de vormingsbedrijven in het kader van de toekenningsprocedure van subsidies of opleidingscheques door de gewesten.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Jean-Pierre MALMENDIER    André FRÉDÉRIC